

# ETAT DU DISPOSITIF NATIONAL D'ACCUEIL DES DEMANDEURS D'ASILE ET DES REFUGIES EN 2008



# OFII

OFFICE FRANÇAIS DE L'IMMIGRATION  
ET DE L'INTÉGRATION

Avril 2009

## I - L'accueil des demandeurs d'asile

### I.1 : L'évolution du flux des premières demandes d'asile

Selon les données de l'OFPPA, 32 928 premières demandes d'asile, mineurs accompagnants compris, ont été déposées en France Métropolitaine en 2008 soit une augmentation de 16,7% par rapport à 2007.

Cette hausse du flux des premières demandes s'est accélérée durant le second semestre de l'année puisque le flux mensuel moyen passe de 2548 à 2940 personnes entre les 2 périodes de l'année 2008.

#### Evolution du flux des premières demandes d'asile en 2008 (données par régions )

Régions	Flux 2007	Flux 2008	Var	2008/2007*	PF** 2007	PF **2008
Alsace	1188	1395	207	17,4%	4,2%	4,2%
Aquitaine	541	684	143	26,4%	1,9%	2,1%
Auvergne	292	320	28	9,6%	1,0%	1,0%
Basse Normandie	345	405	60	17,4%	1,2%	1,2%
Bourgogne	601	618	17	2,8%	2,1%	1,9%
Bretagne	615	868	253	41,1%	2,2%	2,6%
Centre	1023	1083	60	5,9%	3,6%	3,3%
Champagne-Ardenne	530	391	-139	-26,2%	1,9%	1,2%
Franche-Comté	402	440	38	9,5%	1,4%	1,3%
Haute Normandie	762	845	83	10,9%	2,7%	2,6%
Ile De France	12025	15019	2994	24,9%	42,6%	45,6%
Languedoc-Roussillon	428	606	178	41,6%	1,5%	1,8%
Limousin	320	259	-61	-19,1%	1,1%	0,8%
Lorraine	872	1071	199	22,8%	3,1%	3,3%
Midi-Pyrénées	812	872	60	7,4%	2,9%	2,6%
Nord - Pas De Calais	660	761	101	15,3%	2,3%	2,3%
Pays De La Loire	1179	1277	98	8,3%	4,2%	3,9%
Picardie	635	773	138	21,7%	2,3%	2,3%
Poitou-Charentes	450	483	33	7,3%	1,6%	1,5%
PACA	1462	1715	253	17,3%	5,2%	5,2%
Rhône Alpes	3067	3043	-24	-0,8%	10,9%	9,2%
<b>Total</b>	<b>28209</b>	<b>32928</b>	<b>4719</b>	<b>16,7%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>

\* Taux de croissance du flux de l'asile en 2008

\*\* PF = part régionale du flux de l'asile

A l'exception des régions Champagne Ardennes, Limousin et dans une moindre mesure Rhône Alpes, l'augmentation du flux des premières demandes d'asile est constatée, selon une ampleur variable, sur l'ensemble du territoire.

La hausse du flux des demandes d'asile n'a pas modifié fondamentalement la répartition du flux global entre les régions sauf pour l'Ile de France qui voit sa part croître de 3 points : de 42,6% en 2007 à 45,6% en 2008. (cf. Annexes I et II).

Le même constat se vérifie au niveau infra régional sauf pour 3 départements dont la part du flux régional a connu une augmentation significative. Il s'agit de l'Ile et Vilaine, du Puy de Dôme et du Doubs, soit 3 sur 11 départements chefs lieu des régions concernées par la régionalisation des procédures d'admission au séjour des demandeurs d'asile<sup>1</sup>.

#### **Evolution du flux des premières demandes d'asile dans les départements chef lieu de 11 régions**

<b>Départements chef lieu</b>	<b>Flux 2007</b>	<b>Flux 2008</b>	<b>2008/2007</b>	<b>2008/2007 %</b>	<b>Part du flux régional 2007</b>	<b>Part du flux régional 2008</b>
Gironde	354	406	52	14,7%	<b>65,4%</b>	<b>59,4%</b>
Calvados	252	299	47	18,7%	73,0%	73,8%
Ille Et Vilaine	289	486	197	68,2%	47,0%	56,0%
Marne	174	173	-1	-0,6%	32,8%	44,2%
Seine Maritime	529	588	59	11,2%	69,4%	69,6%
Puy De Dôme	117	185	68	58,1%	40,1%	57,8%
Doubs	193	229	36	18,7%	48,0%	52,0%
Haute Vienne	300	230	-70	-23,3%	93,8%	88,8%
Oise	400	445	45	11,3%	63,0%	57,6%
Moselle	459	490	31	6,8%	52,6%	45,8%
Vienne	239	259	20	8,4%	53,1%	53,6%

L'évolution du flux des premières demandes d'asile s'est accompagnée d'une augmentation significative du nombre des mineurs accompagnants (49,4%) et notamment des principales nationalités dont les ressortissants sollicitent massivement une prise en charge par le dispositif national d'accueil (DNA).

#### **Evolution du flux des premières demandes d'asile des 5 premières nationalités en CADA**

<b>Nationalités</b>	<b>Premières demandes 2008</b>	<b>Dont mineurs accompagnants</b>	<b>Evolution 2008/2007</b>
Russie	3 579	1482	11,1% (19,1%)
Arménie	2 081	544	8,2% (26,5%)
Serbie & Kosovo	3 129	1831	2,2% (35,4%)
Azerbaïdjan	631	198	5,7% (4,8%)
RDC	2 485	587	16,9% (82,2%)

(%) évolution 2008/2007 du nombre de mineurs accompagnants

En conséquence, les demandes d'entrée en CADA ont quasiment doublé entre le premier et le second semestre de l'année 2008.

<sup>1</sup> Le comité interministériel de contrôle de l'immigration du 29 novembre 2005 a décidé d'expérimenter l'attribution à certaines préfectures chefs lieux de région de la compétence relative à l'admission au séjour des demandeurs d'asile. Cette réforme est actuellement en vigueur dans 11 régions : de façon définitive en Bretagne (11.06.06), Haute Normandie (11.06.06), Champagne Ardenne (03.05.08), Basse Normandie (11.06.06), et Aquitaine (02.05.07), et à titre expérimental en Poitou Charente (30.04.08), Franche Comté (30.04.08), Auvergne (29.04.08), Picardie (31.05.08), Limousin (31.05.08) et Lorraine (11.06.08).

Au 31 décembre 2008; les seules demandes déposées par les demandeurs d'asile, pris en charge au titre de l'urgence, représentaient 2690 personnes dont 48% sont en famille avec enfants à charge, soit l'équivalent de 3 mois d'entrées en CADA.

## I.2 : Les entrées des demandeurs d'asile en CADA

A la fin de l'année 2008, le dispositif des CADA se composait de 271 centres<sup>2</sup> ouverts pour une capacité globale de 20 410 places dont 19 862 étaient effectivement occupées à cette date.

### CADA entre 2006 et 2008

<b>CADA</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>
Nombre de centres	268	274	271
Capacités financées	19 410	20 410	20410
Capacités effectivement ouvertes au 31.12 (a)	19 390	20398	20410
Places occupées au 31.12. (b)	18 250	19295	19862
Entrées totales	11 810	11509	12402
Sorties totales	10 302	10724	11817
Taux d'occupation : (b)/(a)	94,1%	94,6%	97,3%
Entrées / Places occupées au 31.12	64,7%	59,6%	62,4%
Sorties / Places occupées au 31.12	56,4%	55,6%	59,5%

### Flux mensuels moyens d'entrées - sorties en CADA

<b>2008</b>	<b>1er trimestre</b>	<b>2ème trimestre</b>	<b>3ème trimestre</b>	<b>4ème trimestre</b>	<b>2008</b>
Moyenne des entrées	972	961	1133	1068	1034
Moyenne des sorties	860	976	1069	1034	985
2007	1 <sup>er</sup> trimestre	2 <sup>ème</sup> trimestre	3 <sup>ème</sup> trimestre	4 <sup>ème</sup> trimestre	2007
Moyenne des entrées	940	861	1034	1000	959
Moyenne des sorties	823	905	931	914	894
2006	1 <sup>er</sup> trimestre	2 <sup>ème</sup> trimestre	3 <sup>ème</sup> trimestre	4 <sup>ème</sup> trimestre	2006
Moyenne des entrées	1053	875	1050	958	984
Moyenne des sorties	887	885	887	776	859

En 2008, les entrées en CADA ont cru de 7,7% par rapport à l'année précédente, faisant passer pour la première fois, le flux mensuel moyen au dessus de 1000 personnes<sup>3</sup>.

Il convient de souligner que cette hausse, obtenue à capacité constante, résulte directement d'une meilleure occupation des capacités financées d'une part et d'une amélioration de la fluidité des CADA d'autre part.

L'augmentation des entrées est néanmoins inférieure à celle du flux des premières demandes d'asile. En conséquence, le rapport entre les entrées et le flux des premières demandes enregistre une diminution de 3 points : de 38,3% en 2007 à 35,4% en 2008<sup>4</sup>. (cf. Annexe III et IV).

<sup>2</sup> 3 centres d'accueil ont été fermés en 2008 et leurs capacités redéployées parmi les CADA des départements du Haut Rhin, des Alpes Maritimes et du Tarn et Garonne.

<sup>3</sup> Le retour d'une demande d'asile « familiale » s'est traduit par une augmentation de la part des mineurs accompagnants dans les entrées totales en CADA : 35,5% en 2008 après 31% en 2007.

<sup>4</sup> En réalité, le taux effectif d'accès se situe à un niveau supérieur puisque le flux des premières demandes comprend les demandeurs d'asile en procédure prioritaire ainsi que ceux qui refusent d'être pris en charge en CADA

Comme il avait été constaté lors des années précédentes, ce ratio moyen n'exclut pas une grande dispersion selon les départements et les régions :

- Il est supérieur à la moyenne nationale (35,4%) dans 16 régions représentant 47,9% du flux global des premières demandes, mineurs compris, et à 50% dans 9 régions totalisant 30,1% du flux global.
- Il est inférieur à la moyenne nationale (35,4%) dans 5 régions : Basse Normandie (34,8%), Limousin (34,7%), Aquitaine (31,6%), Nord Pas de Calais (25,2%), Ile de France (17,1%), et Champagne Ardennes (19%).

#### Taux d'accès aux CADA en 2008

Régions	Flux 2008 (1)	%	Capacités 2008	%	Admissions Totales (2)	(2)/(1)
Alsace	1395	4,2%	1159	5,7%	1043	74,8%
Aquitaine	684	2,1%	696	3,4%	216	31,6%
Auvergne	320	1,0%	372	1,8%	213	66,6%
Bourgogne	618	1,9%	921	4,5%	342	55,3%
Bretagne	868	2,6%	863	4,2%	422	48,6%
Centre	1083	3,3%	1251	6,1%	613	56,6%
Champagne	391	1,2%	689	3,4%	140	35,8%
Franche Comte	440	1,3%	540	2,6%	236	53,6%
Ile De France	15019	45,6%	3304	16,2%	2579	17,2%
Languedoc	606	1,8%	551	2,7%	267	44,1%
Limousin	259	0,8%	199	1,0%	90	34,7%
Lorraine	1071	3,3%	930	4,6%	562	52,5%
Midi-Pyrénées	872	2,6%	810	4,0%	426	48,9%
Nord Pas Calais	761	2,3%	452	2,2%	192	25,2%
Basse Normandie	405	1,2%	501	2,5%	141	34,8%
Haute Normandie	845	2,6%	940	4,6%	421	49,8%
Pays De La Loire	1277	3,9%	1123	5,5%	778	60,9%
Picardie	773	2,3%	901	4,4%	474	61,3%
Poitou Charente	483	1,5%	440	2,2%	216	44,7%
Provence Alpes	1715	5,2%	1364	6,7%	676	39,4%
Rhône Alpes	3043	9,2%	2404	11,8%	1623	53,3%
<b>Total</b>	<b>32928</b>	<b>100,0%</b>	<b>20410</b>	<b>100,00%</b>	<b>11670</b>	<b>35,4%</b>

Ces différences sont induites par une conjonction de facteurs liées aux caractéristiques :

- du flux de l'asile : profil des demandeurs d'asile ayant accepté l'offre de prise en charge et part des isolés notamment.
- et
- de l'offre de place de CADA : taux d'équipement et de rotation, accès aux places régionales et nationales.

### I.3 : Les admissions nationales en CADA

Avec 2069 personnes, les admissions en CADA décidées au titre des mécanismes de péréquation nationale, accusent une baisse de 6,8% par rapport à 2007.

#### Evolution de la déconcentration des admissions en CADA

	2005	2006	2007	2008
Entrées totales	10 161	11 810	11507	12402
Dont admissions locales	7788	8964	8548	9601
Dont admissions nationales	1932	2281	2253	2069
% admissions locales	80,1%	79,7%	79,1%	82,3%
% admissions nationales	19,9%	20,3%	20,9%	17,7%

Cependant, le recours au dispositif AUDA (627 places contre 640 en 2007) a permis de :

- ramener de 6,8% à 2,1% la baisse des admissions nationales de demandeurs d'asile.
- porter de 3,9% à 12,3% la part des places consacrées à l'accueil des personnes seules.

#### Admissions nationales des demandeurs d'asile en CADA et AUDA

Régions	Compositions Familiales										Total	%
	F1	F2	F3	F4	F5	F6	F7	F8	F9	F10		
Ile de France	155	108	141	220	100	48	42	16			830	30,8%
Dispositif Irak*	3	24	48	104	140	90	28	8		10	455	16,9%
Alsace	19	58	75	68	55	36					311	11,5%
Rhône Alpes	13	22	48	96	45	30	7		9		270	10,0%
Loire atlantique	49	20	33	72	35	24	7				240	8,9%
lorraine	18	24	12	52	30	12	7				155	5,7%
PACA	21	14	24	44	20	6	7				136	5,0%
Auvergne	8		6	20	20	6					60	2,2%
Centre	6	6	12	8	10		7				49	1,8%
Poitou Charente		4	9	20	10						43	1,6%
Picardie	20	6		12							38	1,4%
Midi Pyrénées			6	12	10	6					34	1,3%
Languedoc		2		8	15						25	0,9%
Nord Pas de Calais	4	4	3								11	0,4%
Limousin	7	4									11	0,4%
Haute Normandie	4			4							8	0,3%
Bretagne	3			4							7	0,3%
Champagne		2		4							6	0,2%
Bourgogne	1			4							5	0,2%
Franche Comte		2									2	0,1%
<b>Total</b>	<b>331</b>	<b>300</b>	<b>417</b>	<b>752</b>	<b>490</b>	<b>258</b>	<b>105</b>	<b>24</b>	<b>9</b>	<b>10</b>	<b>2696</b>	<b>100,0%</b>

\* ressortissants irakiens orientés vers les CADA et les AUDA depuis leur arrivée dans le cadre de l'opération Irak 500

L'offre de places en CADA et AUDA, mise à disposition du niveau national, a été répartie comme suit :

- 30,8% des places ont été affectées à des demandeurs d'asile de la région Ile de France contre 27,1% en 2007. Les demandeurs d'asile en famille composée d'au moins 4 personnes représentent 51,3% des personnes admises.

- 16,9% des places ont été mobilisées pour l'accueil des personnes arrivées dans le cadre de l'opération d'accueil des ressortissants irakiens et l'accord cadre de coopération avec le HCR pour la réinstallation des réfugiés.
- 11,5% des places ont été attribuées à la région Alsace confrontée à d'importantes arrivées de demandeurs d'asile en famille avec enfants à charge en provenance de la fédération de Russie, d'Arménie et de l'ex Yougoslavie.
- 10,0% des places ont été consacrées au desserrement de la région Rhône Alpes et notamment au département du Rhône. 70,8% des demandeurs d'asile concernés sont des personnes en familles composées d'au moins 4 personnes.
- 8,9 % des admissions ont bénéficié à la région des Pays de la Loire. 20,4% des admissions concernent des personnes célibataires issues de 2 pays africains et sollicitant massivement une prise en charge dans un département de cette région.
- 10,7% des places ont été consacrées à la Lorraine et à la Provence Alpes Côtes d'Azur, plus particulièrement aux départements 57,54 et 6 constamment sous pression d'une demande d'asile « familiale » en provenance de la fédération de Russie, d'Arménie et du Kosovo.
- 11,2% des places ont été accordées aux demandeurs d'asile des autres régions en réponse à des situations individuelles nécessitant une admission en dehors de ces régions ou pour organiser des échanges permettant de mixer les populations accueillies.
- 16,7% des propositions d'admission nationale ont fait l'objet d'un refus. 46,8% sont exprimés par des demandeurs d'asile sans enfants à charge. 46,9% d'entre eux sont domiciliés à Paris (22,5%), Maine et Loire (13,8%) et Alpes Maritimes (10,6%)
- 53,3% des admissions nationales concernent des personnes issues de 4 pays ; soit la Russie, l'Arménie, l'Azerbaïdjan, la Serbie et du Kosovo dont 95% sont constituées en familles avec enfants à charge.

Malgré un taux d'admission nationale en baisse, ces admissions ont permis à plusieurs régions confrontées à des difficultés structurelles ou ponctuelles d'accroître considérablement le nombre des orientations vers le dispositif national et par conséquent de desserrer ainsi la pression sur leurs systèmes locaux d'accueil. (cf. Annexe IV).

Enfin, les admissions nationales ont été prononcées, en moyenne, pour des demandeurs d'asile arrivés sur le territoire depuis 132 jours et mis en possession d'APS depuis 56 jours contre 86 et 37 jours en 2007. Cet allongement des délais d'accès à la prise en charge en CADA est provoqué par :

- l'accroissement des demandes de prise en charge du fait de l'augmentation du flux des premières demandes,
- les délais excessifs d'accès à la procédure d'admission au séjour au titre de l'asile observés dans quelques départements,
- la délivrance tardive des titres de séjour en cas de non de réadmission des personnes placées sous convocation Dublin.

**Admissions nationales des demandeurs d'asile en CADA et AUDA : répartition par nationalités**

Nationalités	F1	F2	F3	F4	F5	F6	F7	F8	F9	F10	Total	Total %	F1%
Russie	29	52	108	240	190	102	42	8			771	28,6%	3,8%
Irak	4	20	51	112	130	90	28			10	445	16,5%	0,9%
Arménie	16	38	69	144	35	12					314	11,6%	5,1%
Serbie	8	10	27	72	30	12	14				173	6,4%	4,6%
RDC	35	20	15	12	15		7				104	3,9%	33,7%
Kosovo	6	16	21	28	15				9		95	3,5%	6,3%
Sri Lanka	4	18	21	20	10	6					79	2,9%	5,1%
Azerbaïdjan	6	8	15	32	10	6					77	2,9%	7,8%
Soudan	39	2	3	4		6					54	2,0%	72,2%
Guinée	26	6	6	4			7				49	1,8%	53,1%
Angola	10	14	12	12							48	1,8%	20,8%
Albanie	5	12	6	8	10						41	1,5%	12,2%
Congo	19	8	6	4							37	1,4%	51,4%
Iran	12	2	6		15						35	1,3%	34,3%
Nigeria	16	10	3		5						34	1,3%	47,1%
Algérie	3		6	12		12					33	1,2%	9,1%
Bangladesh	1	2	9	4	10						26	1,0%	3,8%
Afghanistan	10	2	3		10						25	0,9%	40,0%
Mauritanie	9	2	3	4		6					24	0,9%	37,5%
Rwanda	3	2	3	12							20	0,7%	15,0%
Palestine	1					6		8			15	0,6%	6,7%
Colombie		2		12							14	0,5%	0,0%
Tchad	6	2				6					14	0,5%	42,9%
Pakistan	2	2		4	5						13	0,5%	15,4%
Togo	11	2									13	0,5%	84,6%
Monténégro					5		7				12	0,4%	0,0%
Turquie	3	4		4							11	0,4%	27,3%
Chine	2	8									10	0,4%	20,0%
Daguestan			6	4							10	0,4%	0,0%
Erythrée	6	4									10	0,4%	60,0%
Autres *	38	26	18	8							90	3,3%	42,2%
<b>Total</b>	<b>330</b>	<b>294</b>	<b>417</b>	<b>756</b>	<b>495</b>	<b>264</b>	<b>105</b>	<b>16</b>	<b>9</b>	<b>10</b>	<b>2696</b>	<b>100,0%</b>	<b>12,3%</b>

(\*) 28 autres nationalités

**Délais d'admission nationale en CADA ( en jours)**

Années	2006	2007	2008
Délai d'admissions nationales totales	101 (61)	86 (37)	132 (56)
Dont demandeurs d'asile célibataires	117	121	137 (74)
Dont demandeurs d'asile en famille avec enfants	97	75	132 (46)
Dont demandeurs d'asile de Paris	93	99	126 (66)
Dont demandeurs d'asile du Bas Rhin	48	55	93 (45)
Dont demandeurs d'asile du Haut Rhin	91	84	60(41)
Dont demandeurs d'asile des Alpes Maritimes	144	129	155 (59)
Dont demandeurs d'asile du Rhône	53	54	75 (62)

## L'accueil des ressortissants irakiens et des réfugiés bénéficiaires de la réinstallation

### A : L'opération d'accueil des ressortissants irakiens

La France a décidé d'accueillir sur son sol plus de 1000 ressortissants irakiens appartenant à des minorités en situation de grande vulnérabilité. Le principe de cette opération, souhaitée par le Président de la République, a été arrêtée lors d'une réunion interministérielle qui s'est tenue le 22 novembre 2007.

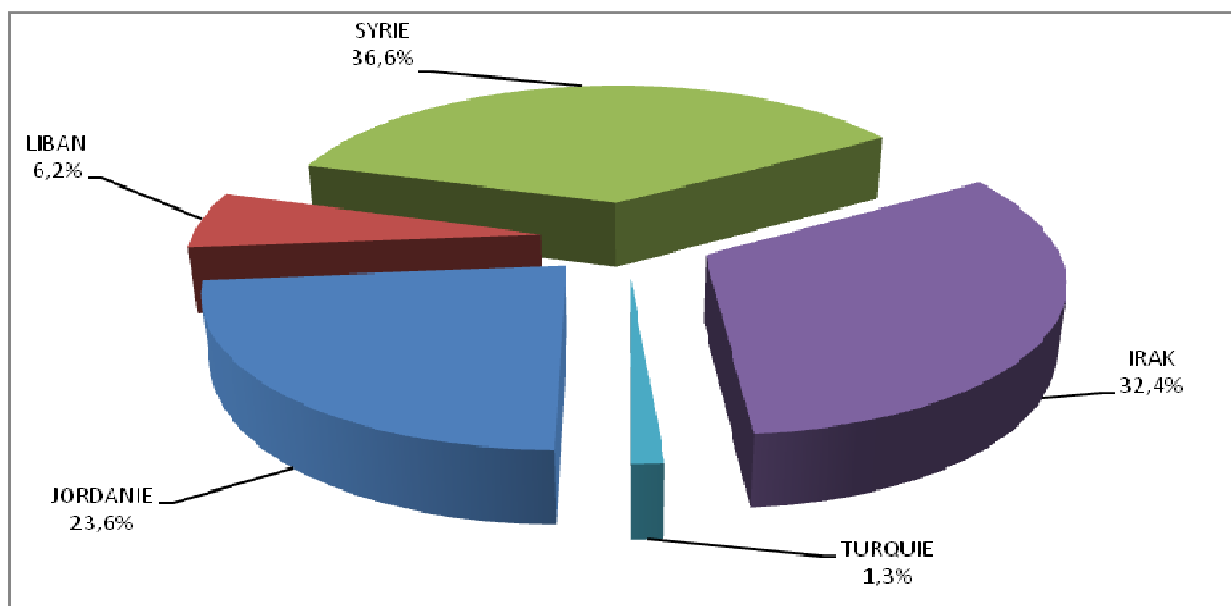
Les dossiers des personnes postulantes ont été soumis au MIIINDS par l'Association d'entraide aux minorités d'Orient (AEMO) et par le Haut commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR). Une convention entre l'ANAEM et l'OIM a été signée le 4 juin 2008 pour organiser l'acheminement vers la France des candidats retenus. Les procédures d'admission au séjour et de prise en charge ont été formalisées par une circulaire du MIIINDS en date du 10 juin 2008.

Depuis le mois de juillet, l'ANAEM a organisé :

- l'arrivée des ressortissants irakiens à l'aéroport de Roissy et leur assistance dans leurs démarches auprès des services de douane et de la PAF.
- l'acheminement des ressortissants irakiens ayant sollicité une prise en charge vers les centres de transit de Créteil, de Senlis et de Villeurbanne et leur orientation dans un second temps vers les CADA et les CPH.

Au 31 décembre 2008, 522 ressortissants irakiens, ont été accueillis dans le cadre de cette opération. 43,1% ont été sélectionnés par le HCR et 56,9% par l'AEMO. Environ un tiers des personnes accueillies provient directement d'Irak.

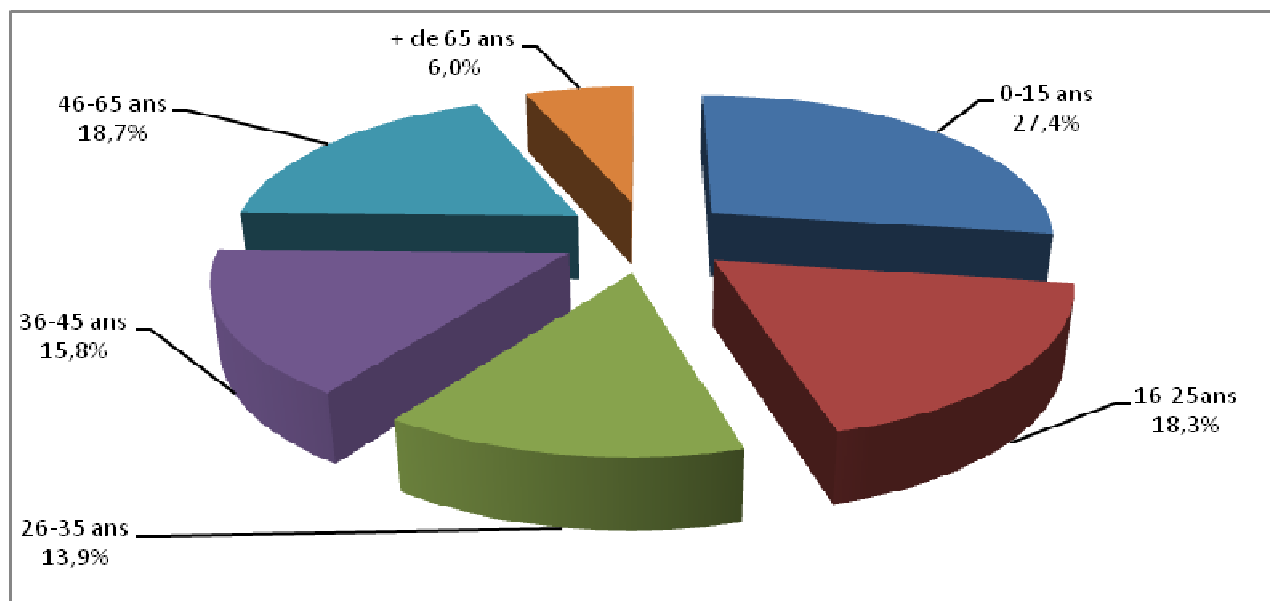
Figure 1 - Opération Irak 500 : arrivées par pays de provenance



Les personnes accueillies dans le cadre de cette opération sont essentiellement des familles avec enfants à charge. Cependant, le nombre de mineurs est relativement limité contrairement à celui des personnes âgées de plus de 45 ans. Tous ont été pris en charge par les CADA et les CPH sauf 9 personnes : 4 repartis en Australie et 5 pris en charge par leur famille en France.

A la fin de l'année 2008, l'OFRPA avait enregistré 311 demandes d'asile et prononcé 167 décisions d'octroi du statut ou du bénéfice de la protection subsidiaire.

Figure 2 - Opération Irak 500 : arrivées par tranche d'âge



### **B : L'accord cadre de coopération avec le HCR**

La France a signé le 4 février 2008 un accord cadre de coopération avec le HCR en vue de réinstaller chaque année une centaine de familles placées sous son mandat strict. A cet effet, 36 personnes, dont un mineur isolé ont été accueillies selon les mêmes modalités logistiques et orientées vers les CADA-CPH et le CAOMIDA\*.

Enfin, dans l'objectif d'améliorer l'accueil des bénéficiaires de ces 2 dispositifs, la convention ANAEM-OIM du 4 juin 2008 a été modifiée le 22 octobre 2008 afin de permettre à cet organisme d'organiser des sessions d'information et d'orientation (séjour, procédure, hébergement, contrat d'accueil et d'intégration, etc.) préalables à leur venue en France.

### **Ressortissants irakiens et réfugiés réinstallés par région de premier accueil et par composition familiale**

Régions	F1	F2	F3	F4	F5	F6	F7	F8	F10	F11	Total	%
Ile de France	10	14	42	72	65	49	21				273	46,7%
Rhône Alpes	3	12	6	8	20	11				11	71	12,2%
PACA	1		3		10	18	7	8			47	8,0%
Midi Pyrénées			3	8	5	18	7				41	7,0%
Pays de la Loire					10	18		8			36	6,2%
Picardie	1	2	9	12	5						29	5,0%
Haute Normandie				8	15						23	3,9%
Alsace		2		4					10		16	2,7%
Champagne			3		5	6					14	2,4%
Centre		2			5	6					13	2,2%
Languedoc Roussillon						6					6	1,0%
Franche Comte					5						5	0,9%
Limousin					5						5	0,9%
Lorraine					5						5	0,9%
<b>Total</b>	<b>15</b>	<b>32</b>	<b>66</b>	<b>112</b>	<b>155</b>	<b>132</b>	<b>35</b>	<b>16</b>	<b>10</b>	<b>11</b>	<b>584</b>	<b>100,0%</b>

(\*) CAOMIDA : centre d'accueil et d'orientation pour mineurs isolés demandeurs d'asile

## I.4 : Les sorties de CADA en 2008

Les sorties totales de CADA sont en progression de 10,2 % par rapport à 2007 et de 14,7% par rapport à 2006.

Le rapport entre les sorties réalisées et les places occupées à la fin de l'année s'établit à 59,5% contre 57,3% en 2007. Le tableau suivant montre que ce ratio moyen n'exclut pas des différences notables selon les territoires.

### Evolution du ratio Sorties totales : Places occupées au 31 décembre 2008

N	Région	ST / PO*		N	Région	ST / PO*	
		2007	2008			2007	2008
1	Alsace	58,2%	72,8%	12	Pays De La Loire	57,4%	57,4%
2	Midi	47,3%	68,9%	13	Nord Pas Calais	51,1%	57,4%
3	Limousin	66,8%	67,4%	14	Languedoc	54,6%	56,0%
4	Ile De France	54,8%	65,2%	15	Franche Comte	61,1%	55,6%
5	Poitou Charente	42,3%	63,7%	16	Haute Normandie	54,9%	55,4%
6	Centre	61,2%	63,5%	17	Lorraine	59,3%	55,2%
7	Rhône Alpes	64,6%	61,9%	18	Auvergne	67,9%	51,7%
8	Basse Normandie	58,0%	59,8%	19	Bourgogne	65,7%	50,3%
9	Picardie	47,3%	59,7%	20	Champagne	58,9%	50,2%
10	Aquitaine	47,7%	59,3%	21	Provence Alpes	59,9%	44,3%
11	Bretagne	53,5%	58,3%		<b>Total</b>	57,3%	<b>59,5%</b>

\* sorties totales rapportées aux places occupées au 31.12

L'exploitation d'un échantillon représentant 98% des sorties de CADA en 2008 fait apparaître un allongement de la durée moyenne de séjour de 1,6%.

Celui-ci est clairement imputable aux délais d'instruction des recours formés contre les rejets par l'OFPRA des demandes d'asile puisque les délais de sortie des réfugiés et des déboutés après décision définitive connaissent des baisses significatives ; respectivement de 11,7% et de 31,3%.

### Evolution des durées moyennes de séjour en CADA : 2004 – 2008

Durées moyennes de séjour	2004	2005	2006	2007	2008
Durée moyenne de séjour global ( en jours)	537	530	515	548	557
Durée de séjour des réfugiés ( en jours)	563	562	565	609	615
Dont après obtention du statut	172	208	231	205	181
Durée de séjour des déboutés (en jours)	632	624	601	646	627
Dont après rejet CNDA	114	174	222	208	143

En effet, si le délai moyen de traitement des demandes d'asile par l'OFPRA s'élève à 100 jours en 2008, après 105 en 2007 et 110 en 2006, le traitement des recours connaît une évolution inverse ; 412 jours en 2008 après 356 en 2007 et 314 jours en 2006.

Néanmoins la baisse des stocks de dossiers en instance à la CNDA au 31 décembre 2008 et la structure des sorties par durée de séjour laissent penser que cet allongement est partiellement provoqué par une politique de déstockage de la part de la CNDA axée sur les dossiers les plus anciens.

En tout état de cause, cette évolution de la durée de séjour en CADA se décline comme suit :

- **Pour les réfugiés (42,3% des sorties) :** la durée moyenne de séjour a augmenté de 6 jours (1,0%) par rapport à 2007. L'allongement du délai de traitement des demandes d'asile (+30 jours) n'est que partiellement compensé par la réduction du délai moyen de sortie (-24 jours).
- **Pour les déboutés (35,7% des sorties) :** la durée moyenne de séjour a diminué de 19 jours (2,9%) par rapport à 2007. Contrairement aux réfugiés, la hausse des délais d'instruction (+46 jours) est neutralisée par la baisse du délai de sortie (-65 jours).

#### Durée de séjour des réfugiés et des déboutés en CADA en 2008

Sorties	Nombre de Personnes (1)	Nombre de Ménages (2)	(1)/(2)	Durée Moyenne de séjour	Délai moyen de sortie	Délais médian de séjour	Délai médian de sortie
Réfugiés	4962	1899	2,6	620	180	580	133
Déboutés	4192	1875	2,2	629	139	573	45
ENC & NR*	2585	1346	1,9	378			
Total	11739	5120	2,3	560		501	

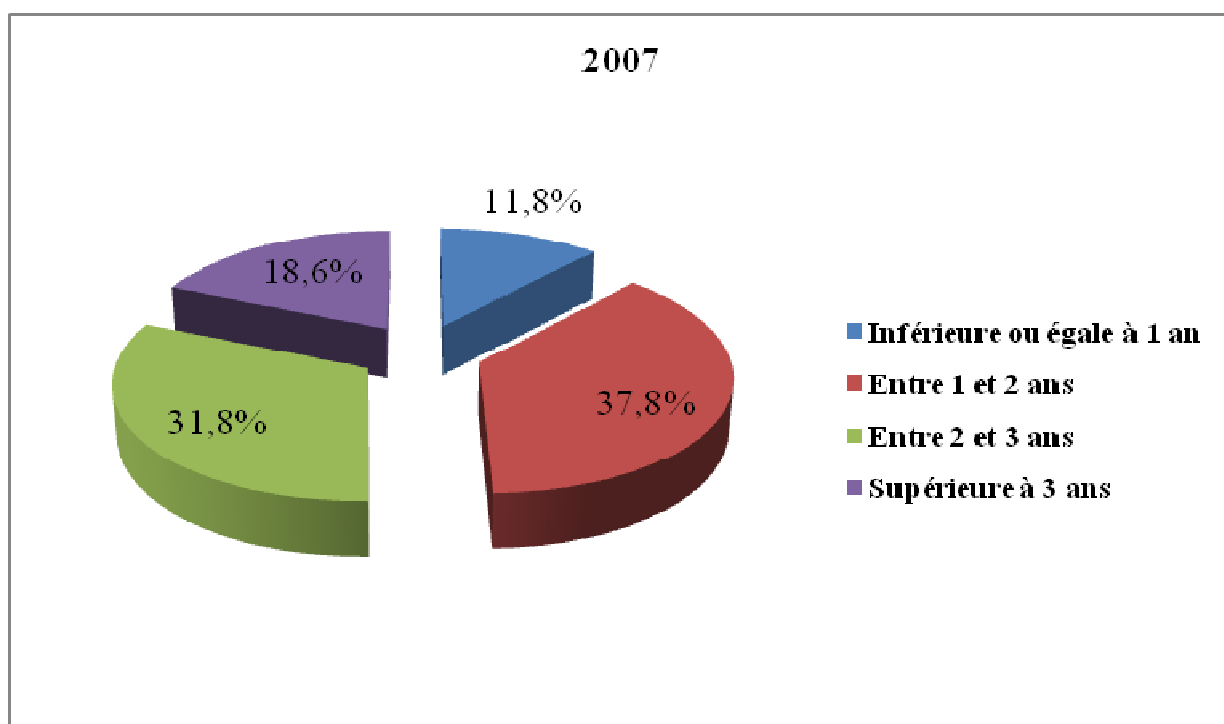
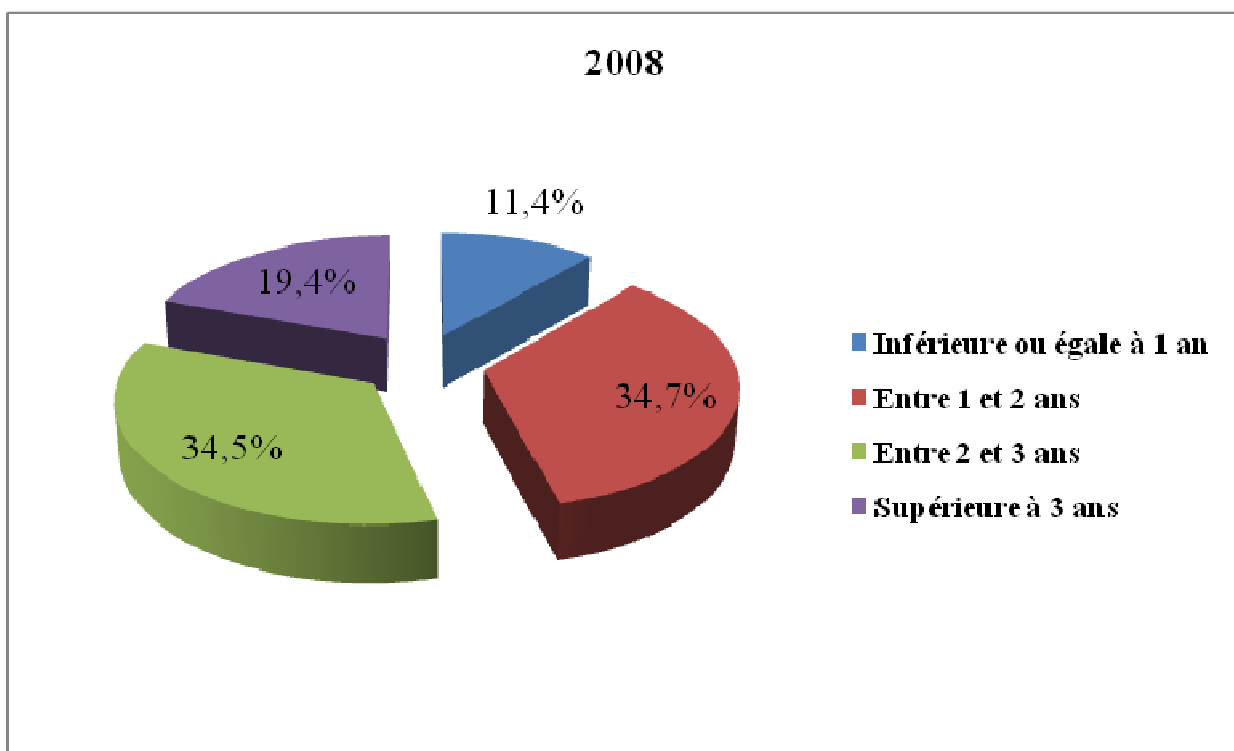
\*personnes sorties en cours de procédure et à procédure non renseignée

#### Sortie des réfugiés et des déboutés en 2008 : répartition par compositions familiales

	F1	F2	F3	F4	F5	F6	F7	F8	F9	F10	F11	F12	Total
Réfugiés	799	536	771	1176	835	492	252	88	27		22	12	5010
%	15,9%	10,7%	15,4%	23,5%	16,7%	9,8%	5,0%	1,8%	0,5%	0,0%	0,4%	0,2%	100,0%
Déboutés	959	528	663	936	635	252	105	48	45	10	11		4192
%	22,9%	12,6%	15,8%	22,3%	15,1%	6,0%	2,5%	1,1%	1,1%	0,2%	0,3%	0,0%	100,0%

Enfin, les disparités importantes constatées en matière de taux de rotation et de durée de séjour reflètent les efforts consentis et les contraintes rencontrées tant par les gestionnaires des centres d'accueil que par les services déconcentrés afin d'organiser la sortie des réfugiés et des déboutés dans les délais réglementaires. (cf. Annexes III, V et VI).

## Répartition des sortants de CADA par durée de prise en charge



## L'Aide au Retour Volontaire

Il y a lieu de signaler la faiblesse des sorties de CADA via le dispositif de l'Aide au Retour Volontaire (ARV) : 92 personnes en 2008 après 82 en 2007.

Cependant, les données suivantes montrent que si les sortants de CADA ne représentent que 4,1% de l'ensemble des bénéficiaires de l'ARV, cette proportion peut être très significative pour certaines nationalités. Ceci justifie l'intérêt d'une actualisation régulière de l'information sur dispositif dispensée aux équipes des CADA et des personnes hébergées.

### Bénéficiaires de l'ARV en 2008

Nationalités	Nombre des Bénéficiaires (1)	Dont hébergés en CADA (2)	(2)/(1)%
Russie	190	42	22,1%
Serbie Monténégro	134	14	10,4%
Irak	127	6	4,7%
Ukraine	20	5	25,0%
Iran	50	4	8,0%
Bosnie	17	3	17,6%
Angola	18	3	16,7%
Autres	1208	15	1,2%
<b>Total</b>	<b>2226</b>	<b>92</b>	<b>4,1%</b>

## I.5 : Evolution de l'occupation des CADA

Au 31 décembre 2008, 19 862 places sur 20410 financées étaient effectivement occupées, soit un taux d'occupation des CADA de l'ordre de 97,3%.

### Taux d'occupation des CADA en 2008

Rang	Régions	Janvier	Mars	Juin	Septembre	Décembre
1	Lorraine	98,2%	99,0%	97,0%	100,3%	101,3%
2	Bretagne	101,5%	100,6%	99,2%	98,1%	100,7%
3	Provence Alpes	94,2%	94,6%	94,8%	95,0%	100,7%
4	Alsace	98,8%	100,4%	98,3%	99,0%	99,7%
5	Bourgogne	99,7%	101,3%	102,2%	101,8%	99,6%
6	Franche Comte	100,2%	98,3%	99,1%	100,2%	99,6%
7	Nord Pas Calais	88,7%	83,4%	90,9%	95,8%	98,7%
8	Rhône Alpes	97,7%	98,5%	97,3%	98,2%	98,4%
9	Languedoc	98,2%	96,6%	98,2%	92,6%	98,2%
10	Pays de La Loire	97,7%	96,1%	94,6%	96,5%	97,5%
11	Limousin	99,0%	100,0%	101,5%	100,0%	97,0%
12	Auvergne	91,4%	92,7%	94,6%	93,0%	96,8%
13	Basse Normandie	99,4%	97,0%	99,8%	98,2%	96,8%
14	Aquitaine	95,5%	95,0%	98,7%	98,4%	96,7%
15	Midi Pyrénées	96,3%	95,7%	94,6%	96,7%	96,4%
16	Centre	97,0%	96,7%	98,2%	97,8%	95,8%
17	Champagne	93,8%	94,8%	94,5%	98,3%	95,8%
18	Haute Normandie	89,7%	93,0%	92,9%	93,5%	95,6%
19	Picardie	94,1%	94,8%	97,0%	95,6%	94,8%
20	Ile De France	92,5%	93,1%	90,1%	93,4%	94,2%
21	Poitou Charente	97,3%	95,0%	99,5%	100,0%	92,0%
	<b>Total</b>	<b>95,9%</b>	<b>96,1%</b>	<b>95,9%</b>	<b>96,8%</b>	<b>97,3%</b>

La hausse du flux de l'asile et plus particulièrement de la demande « familiale » a contribué à réduire les phénomènes de sous occupation engendrés par l'utilisation au profit des personnes seules des capacités prévues pour héberger des familles avec enfants à charge.

Toutefois, des efforts demeurent nécessaires pour améliorer le taux d'occupation des CADA dans certains régions et départements où sont observés des délais excessivement lents de réoccupation des places vacantes.

## I.6 : Présents en CADA par nationalités

La structure de la population présente en CADA confirme la tendance à la hausse, observée depuis le début de la décennie, de la part relative des places occupées par les ressortissants européens et dans une moindre mesure de l'asile au détriment des personnes d'origine africaine et latino-américaine<sup>5</sup>.

<sup>5</sup> Cette tendance se poursuit en 2008 alors même que les taux de croissance des premières demandes africaine (44,0%) et latino-américaine (37,2%) sont largement supérieurs à ceux des demandes européennes (6,9%) et asiatiques (8,8%).

### Hébergés en CADA par continent de provenance

Continents	2006	%	2007	%	2008	%
Europe	11936	65,4%	12652	65,6%	13136	66,1 %
Afrique	5068	27,8%	5179	26,8%	4819	24,3 %
Asie	1042	5,7%	1327	6,9%	1840	9,3 %
Amériques	158	0,9%	119	0,6%	47	0,2 %
NR et Apatrides	46	0,3%	18	0,1%	20	0,1%
<b>Total</b>	<b>18250</b>	<b>100,0%</b>	<b>19295</b>	<b>100,0%</b>	<b>19862</b>	<b>100,0%</b>

Par ailleurs, il convient de souligner que :

- la surreprésentation du continent européen résulte d'une présence massive des ressortissants russes, arméniens, serbes et kosovars qui occupent pour la 2<sup>ème</sup> année consécutive plus de la moitié des places en CADA : 56,2% en 2008 après 52,7% en 2007 et 46,9% en 2006.
- l'augmentation de la part des places occupées par les personnes d'origine asiatique est due à la progression des prises en charge des demandeurs d'asile de pays comme l'Irak (433,3%), la Chine (110%), le Sri Lanka (68%), l'Afghanistan (32,6%) et du Bangladesh (24,8%).
- la baisse relative des places occupées par les ressortissants africains est constatée pour les principaux pays d'origine tels que l'Algérie (-21,7%), le Congo Brazzaville (-49,0%), l'Angola (-20,1%), le Nigeria (-9,8%), le Rwanda (-9,7%) à l'exception de 3 pays : le Congo RDC (+30,4%), la Guinée (+13,4%) et le Soudan (+14,5%).

### Par des places occupées en CADA : les 15 premières nationalités

Nationalités	31.12.2006		31.12.2007		31.12.2008	
	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Russie	2887	15,8%	3756	19,5%	4482	22,6%
Arménie	2974	16,3%	3505	18,2%	3668	18,5%
Serbie & Kosovo	2703	14,8%	3109	15,1%	3163	15,2%
Congo RDC	883	4,8%	1222	6,3%	1594	8,0%
Azerbaïdjan	867	4,8%	1109	5,7%	988	5,0%
Sri Lanka	234	1,3%	392	2,0%	504	2,5%
Angola	768	4,2%	598	3,1%	478	2,4%
Irak	134	0,7%	87	0,5%	464	2,3%
Congo Braz.	809	4,4%	785	4,1%	400	2,0%
Guinée	251	1,4%	321	1,7%	364	1,8%
Algérie	490	2,7%	415	2,2%	325	1,6%
Albanie	353	1,9%	254	1,3%	287	1,4%
Nigeria	288	1,6%	316	1,6%	285	1,4%
Rwanda	254	1,4%	236	1,2%	213	1,1%
Soudan	179	1,0%	179	0,9%	205	1,0%
<b>Total</b>	<b>14074</b>	<b>77,1%</b>	<b>16284</b>	<b>83,4%</b>	<b>17420</b>	<b>87,0%</b>

La concentration des nationalités s'expliquerait, en partie, par le caractère familial de la demande d'asile « européenne » et plus particulièrement des ressortissants du Caucase et des Balkans<sup>6</sup>.

<sup>6</sup> Les demandes d'hébergement des demandeurs d'asile de nationalité russe sont déposées essentiellement par des personnes originaires de Tchétchénie.

### Hébergés en CADA au 31 décembre 2008 : part des mineurs par zone de provenance

Continents	Adultes (1)	Mineurs (2)	Total (1)+(2)	(2) / (1+2) %
Europe	7426	5709	13136	43,5%
Afrique	3460	1359	4819	28,2%
Asie	1313	534	1840	29,0%
Amériques	32	15	47	31,9%
NR et Apatrides	15	5	20	25,0%
<b>Total</b>	12246	7622	19862	38,4%

Nationalités	Adultes (1)	Mineurs (2)	Total (1)+(2)	(2) / (1+2) %
Russie	2284	2198	4482	49,0%
Serbie	1649	1372	3021	45,4%
Kosovo	772	598	1370	43,6%
Arménie	2251	1428	3679	38,8%

Cette pyramide des nationalités au sein des CADA se vérifie, comme en 2007, à des degrés différents sur l'ensemble des régions sauf en Ile de France, Picardie, Haute Normandie, Centre, et Basse Normandie.

Enfin, malgré une dissémination plus large des personnes d'origine asiatique et latino américaine, la région Ile de France se distingue pour en héberger dans ses CADA 50,5% et 44,8% à la fin de l'année 2008.

### Personnes hébergées en CADA au 31 décembre 2008 : répartition par origine et par région

Régions	% Part des places CADA	% Afrique	% Europe	% Asie	% Amériques
Alsace*	5,8%	3,5% *	7,1%	2,6%	0,0%
Aquitaine	3,4%	2,0%	4,2%	1,5%	1,5%
Auvergne	1,8%	0,8%	2,4%	0,5%	0,0%
Bourgogne	4,6%	3,7%	5,0%	4,6%	1,5%
Bretagne	4,4%	4,4%	4,6%	2,4%	0,0%
Centre	6,0%	8,3%	5,4%	4,0%	14,9%
Champagne	3,3%	1,8%	3,9%	2,8%	6,0%
Franche Comte	2,7%	0,9%	3,7%	0,6%	0,0%
Ile De France	15,7%	26,2%	6,8%	50,5%	44,8%
Languedoc	2,7%	0,7%	3,8%	0,6%	1,5%
Limousin	1,0%	1,3%	0,9%	0,5%	0,0%
Lorraine	4,7%	1,3%	6,4%	1,7%	0,0%
Midi-Pyrénées	3,9%	2,0%	4,9%	2,4%	4,5%
Nord Pas Calais	2,2%	2,4%	2,2%	1,9%	0,0%
Basse Normandie	2,4%	2,9%	2,1%	3,5%	0,0%
Haute Normandie	4,5%	8,7%	3,1%	3,1%	13,4%
Pays De La Loire	5,5%	4,2%	6,2%	4,5%	6,0%
Picardie	4,3%	10,1%	2,6%	1,1%	1,5%
Poitou Charente	2,0%	1,3%	2,5%	1,2%	0,0%
Provence Alpes	6,9%	3,6%	8,3%	5,6%	3,0%
Rhône Alpes	11,9%	9,9%	13,8%	4,4%	1,5%
<b>Total</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>

(\*) la région Alsace dispose de 5,8% des places CADA mais n'héberge que 3,5% des personnes d'origine africaine prises en charge au 31 décembre 2008.

## I.7 : Présents en CADA par situation administrative

Le tableau suivant montre qu'au 31 décembre 2008, la part des places occupées par les réfugiés et par les déboutés s'élève à 22,4% après 21,8% en 2007, 25,5% en 2006 et 40,8% en 2005.

Il convient de noter que globalement, et pour la seconde année consécutive, le nombre des déboutés présents en CADA est maintenu au dessous de celui des réfugiés.

### Evolution des taux de présence de réfugiés et des déboutés en CADA

Années	Places Financées	Places Occupées au 31.12.	Réfugiés Présents au 31.12.	Déboutés Présents au 31.12.	Taux de présence des réfugiés	Taux de présence des déboutés
2008	20 410	19862	2561	1860	12,9%	9,5%
2007	20 410	19295	2300	1914	11,9%	9,9%
2006	19 410	18250	2135	2513	11,7%	13,8%
2005	17470	16181	3245	3347	20,1%	20,7%

Sont considérées comme occupant indûment des places en CADA au sens de l'article R348-3 du CASF :

1. les personnes reconnues réfugiés ou bénéficiaires de la protection subsidiaire depuis plus de 6 mois.
  2. les personnes déboutés de leur demande d'asile depuis plus d'un mois à l'exception de celles ayant sollicité un réexamen et mises en possession d'APS ou de RCS au titre de l'asile ainsi que celles ayant déposé une demande d'aide au retour volontaire.
- **Les réfugiés statutaires et bénéficiaires de la protection subsidiaire (cf. Annexes VIII à X et XV)**

A la fin de l'année 2008, le nombre de réfugiés présents en CADA s'élevait à 2561 personnes contre 2300 à la même date en 2007. Cette augmentation de 11,3% est la traduction mécanique d'un taux de reconnaissance global (OFPRA+CNDA) particulièrement élevé depuis 2 ans : 36% en 2008 et 29,9% en 2007.

### Réfugiés présents en CADA selon la durée de présence

	31.12.07	31.03.08	31.06.08	30.09.08	31.12.08
Présents depuis plus de 6 mois	1043	1320	1054	946	1404
Présents en 3 et 6 mois	479	557	865	647	534
Présents depuis - 3 mois	778	628	584	602	623
<b>Total</b>	<b>2300</b>	<b>2505</b>	<b>2503</b>	<b>2195</b>	<b>2561</b>

Malgré cette hausse, la répartition des réfugiés selon la durée de leur présence en CADA a évolué favorablement en 2008 puisque le nombre des présents depuis plus de 6 mois a diminué de 19,9% par rapport à l'année dernière.

En conséquence, le taux de présence induite des réfugiés est demeuré sous contrôle en 2008 : 623 personnes représentant 3,1% des places occupées contre 778 et 4,0% en 2007.

Cette évolution est générale sauf en Ile de France, PACA, Nord Pas de Calais, et en Picardie où des écarts significatifs sont enregistrés par rapport à la moyenne nationale. Ceux-ci sont à relier aux difficultés d'accès au logement social dans les départements franciliens, les Alpes Maritimes, les Bouches du Rhône, le Nord et la Somme.

#### Evolution du taux de présence induite des réfugiés en 2008

Régions	31.12.07	31.03.08	31.06.08	30.09.08	31.12.08
Alsace	0,4%	0,3%	1,1%	0,1%	0,1%
Aquitaine	1,8%	1,7%	2,3%	3,1%	2,2%
Auvergne	0,0%	0,9%	0,6%	0,9%	0,0%
Bourgogne	2,1%	1,1%	1,1%	0,9%	2,8%
Bretagne	0,5%	1,0%	1,8%	2,4%	1,4%
Centre	7,3%	1,2%	1,0%	2,0%	1,5%
Champagne	1,6%	0,0%	1,5%	2,7%	3,0%
Franche Comte	2,1%	2,4%	2,8%	4,1%	0,0%
Ile De France	8,1%	8,0%	6,3%	6,7%	5,5%
Languedoc	8,8%	5,3%	5,4%	2,9%	7,9%
Limousin	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Lorraine	0,7%	0,5%	1,8%	1,8%	1,5%
Midi	0,1%	0,9%	0,0%	0,0%	0,6%
Nord Pas Calais	9,7%	9,3%	5,4%	4,8%	4,0%
Basse Normandie	0,4%	3,3%	1,0%	2,2%	1,9%
Haute Normandie	8,5%	3,1%	3,6%	2,6%	4,2%
Pays De La Loire	2,8%	1,8%	3,3%	3,2%	3,6%
Picardie	4,4%	2,9%	5,5%	4,5%	5,0%
Poitou Charente	1,9%	1,9%	1,1%	7,0%	4,4%
PACA	6,6%	7,1%	5,9%	5,0%	7,1%
Rhone Alpes	2,5%	2,4%	1,6%	0,7%	1,5%
<b>Total</b>	<b>4,0%</b>	<b>3,2%</b>	<b>3,0%</b>	<b>3,0%</b>	<b>3,1%</b>

Il convient de souligner la fragilité de ces résultats au vu des besoins de relogement auxquels devra faire face rapidement le dispositif des CADA pour absorber l'accroissement important du nombre de personnes reconnues réfugiés au cours des 2 derniers trimestres de l'année 2008 ; respectivement plus de 43,9% pour les présents depuis moins de 3 mois et 11,5% pour les présents entre 3 et 6 mois.

- **Les déboutés de l'asile (cf. Annexes XI à XV)**

Le nombre de déboutés présents en CADA, depuis plus d'un mois, s'établit au 31 décembre 2008 à 1360 personnes contre 1717 en 2007 soit une diminution de 20,8%. La répartition de ces déboutés en fonction de leur situation au regard du séjour fait apparaître :

#### Déboutés depuis plus d'un mois présents en CADA

	31.12.07	31.03.08	31.06.08	30.09.08	31.12.08
En réexamen (a)	270	221	204	217	310
Admis au séjour (b)	605	440	418	390	336
Sans titre de séjour (c)	842	826	790	673	714
En attente de départ via l'ARV (d)	48	46	40	38	41
<b>( b ) + ( c ) - ( d )</b>	<b>1399</b>	<b>1220</b>	<b>1168</b>	<b>1025</b>	<b>1009</b>

- Une augmentation du nombre de déboutés maintenus en CADA, pour cause de demande de réexamen instruite en procédure normale de 14,8%. Ces personnes représentent 22,8% de l'ensemble des déboutés présents depuis plus d'un mois contre 15,7% en 2007. Par ailleurs, 43,9% d'entre eux sont hébergés dans les CADA de 3 régions : Haute Normandie, (16,8%) Bourgogne (14,5%) et Provence Côtes d'Azur (12,6%).
- Une baisse du nombre de personnes admises au séjour à titre exceptionnel de 44,5%. A la fin de l'année 2008, ces « régularisés » ne représentaient que 24,7% des déboutés concernés contre 35,2% en 2007. Plus de la moitié des « régularisés » (55,4%) sont hébergés dans les CADA de 4 régions : Haute Normandie (22,0%), Picardie (17,0%), Bourgogne (8,6%) et Provence Côtes d'Azur (7,7%).
- Une baisse du nombre des déboutés sans titre de séjour de 15,2%. Cependant, leur part dans l'ensemble des déboutés présents depuis plus d'un mois passe de 49,0% à la fin de l'année 2007 à 52,4% en 2008. Il est observé une plus grande dispersion de ce groupe même si 3 régions ; la Picardie, la Haute Normandie et la Franche Comte ; totalisant 11,5% de la capacité d'accueil comptent 27,3% de ces déboutés.

Compte tenu de ce qui précède, le nombre de déboutés en présence indue dans le dispositif d'accueil diminue de 27,9% au cours de l'année 2008. Le taux de présence indue passe en conséquence de 7,2% des places occupées à la fin de l'année 2007 à seulement 5,1% à la même date en 2008.

#### **Evolution du taux de présence indue des déboutés en CADA en 2008**

Régions	31.12.07	31.03.08	31.06.08	30.09.08	31.12.08
Haute Normandie	24,1%	17,5%	20,1%	18,9%	16,0%
Picardie	23,9%	12,9%	18,1%	18,4%	16,0%
Franche Comte	4,7%	8,5%	9,9%	11,0%	11,9%
Languedoc Roussillon	10,7%	7,3%	6,9%	2,2%	7,9%
Midi Pyrénées	5,5%	6,9%	5,0%	3,2%	6,9%
PACA	12,4%	11,0%	10,2%	8,1%	6,5%
Champagne	12,0%	13,3%	10,1%	7,1%	6,4%
Bourgogne	5,8%	5,5%	5,5%	3,9%	6,1%
Basse Normandie	10,7%	7,8%	7,2%	3,3%	5,6%
Centre	6,2%	4,3%	4,1%	5,2%	5,0%
Bretagne	4,9%	2,8%	3,4%	2,7%	4,5%
Alsace	6,5%	5,3%	5,1%	4,4%	4,2%
Limousin	0,0%	2,0%	0,0%	2,0%	3,6%
Lorraine	4,4%	4,9%	3,8%	2,9%	3,4%
Nord Pas de Calais	2,2%	3,4%	1,2%	1,2%	3,1%
Pays de la Loire	4,3%	3,2%	3,6%	4,1%	2,8%
Aquitaine	7,8%	6,7%	4,8%	5,3%	2,7%
Auvergne	3,5%	3,2%	6,3%	2,9%	2,2%
Poitou Charente	3,6%	4,7%	3,4%	2,3%	2,0%
Ile de France	3,2%	3,8%	2,4%	1,6%	1,6%
Rhône Alpes	3,2%	3,2%	2,8%	3,3%	1,6%
<b>Total</b>	<b>7,2%</b>	<b>6,2%</b>	<b>6,0%</b>	<b>5,2%</b>	<b>5,1%</b>

## I.8 : L'accueil des demandeurs d'asile en centres de transit

L'activité des centres de transit de Villeurbanne et de Créteil a été dense en 2008. Elle est fortement impactée par les conditions de leur articulation à l'organisation locale de l'accueil des demandeurs d'asile et par leur participation à l'opération d'accueil des ressortissants irakiens et dans une moindre mesure des bénéficiaires des mesures de réinstallation.

En effet, à taux de rotation quasi égal entre les 2 centres en 2008, la structure des entrées et des sorties dans les 2 centres reflètent néanmoins 2 fonctionnements très différents.

- S'agissant des entrées, la prédominance des orientations locales est très marquée à Villeurbanne où elles représentent 92,1% des entrées totales contre seulement 7,9% pour Créteil.
- A l'inverse, les entrées nationales des ressortissants irakiens accueillis dans le cadre de l'opération spécifique et les réfugiés bénéficiaires des mesures de réinstallation représentent 83,3% des entrées à Créteil contre seulement 16,7% à Villeurbanne.
- On retrouve ces différences dans la structure des sorties de ces 2 centres de transit avec un poids très important (91,5%) des orientations nationales depuis le centre de Créteil contre 19,7% pour le centre de Villeurbanne.

### Activités des centre de transit 2006-2008

	2006		2007		2008	
	Créteil	Villeurbanne	Créteil	Villeurbanne	Créteil	Villeurbanne
Capacité agréée au 31 décembre	80	130	80	166	80	166
Places occupées au 31 décembre	0	120	35	149	38*	151
Entrées totales	219	846	74	813	436	831
Arrivées officielles					363	66
Admissions locales					7	765
Admissions régionales					66	0
Sorties totales	302	857	40	803	433	829
• admission locales en CADA -	21	359	0	418	1	383
• admission régionales en CADA -	59	129	0	81	2	122
• admission nationales en CADA -	186	257	17	139	396	161
• autres solutions ( dont entrée en	28	105	23	165	34	163
Taux de rotation ( entrées : capacité)	2.7	6.5	0,5	5.0	5,4	5,0

(\*) plus 8 ex de Cachan

## II - L'accueil des réfugiés en CPH

### II.1 : Les entrées en CPH

Le Dispositif National d'Accueil comprend 28 Centres Provisoires d'Hébergement (CPH) pour une capacité globale d'accueil de 1083 places. Cependant seuls 27 centres totalisant 1023 places participent aux procédures de gestion du DNA.

#### Les CPH : 2006-2008

	2006	2007	2008	2008/2007	2008/2006
Nombre	27	27	27		
Capacité d'accueil	1023	1023	1023		
Ratio places CPH : CADA	5,8	5,2	5,2		
Entrées	1111	1048	1172	11,8%	5,5%
Dont Admissions nationales	398	494	566	14,6%	42,2%
Sorties	1046	1071	1220	13,9%	16,6%
Places occupées au 31.12.	1055	1064	1016		
Durée moyenne de séjour	351	348	333	-4,3%	-5,1%
Hébergés	2101	2135	2236	4,7%	6,4%

Bien que les entrées réalisées soient en augmentation de 11,8% par rapport à l'année précédente, elles ne représentent que 23,6% des réfugiés et bénéficiaires de la protection subsidiaire sortis des CADA en 2008. Cette proportion s'élevait à 27% en 2007 et 19% en 2006.

Les admissions nationales en CPH ont fortement cru en 2008. Elles représentent 48,3% de l'ensemble des entrées réalisées.

#### Admissions nationales en CPH en 2007 par région de provenance

Régions	Compositions Familiales								Total	%
	F1	F2	F3	F4	F5	F6	F7	F8		
Ile de France	12	36	57	36	30	18	14	0	203	35,9%
Midi Pyrénées	2	4	9	40	25	36		16	132	23,3%
Irak 500 & Réinstallation	1		3	4	10	30	7		55	9,7%
Franche Comte	4	4	3	20	5	6			42	7,4%
Centre			6	12	15				33	5,8%
Aquitaine		2	3	8	10				23	4,1%
Languedoc Roussillon				4	10			8	22	3,9%
Picardie	4			8	5				17	3,0%
Loire Atlantique			3	4			7		14	2,5%
Bourgogne					5	6			11	1,9%
Auvergne		2	3						5	0,9%
PACA					5				5	0,9%
Champagne				4					4	0,7%
<b>Total</b>	<b>23</b>	<b>48</b>	<b>87</b>	<b>140</b>	<b>120</b>	<b>96</b>	<b>28</b>	<b>24</b>	<b>566</b>	<b>100,0%</b>

- 92,3% des admissions nationales ont été consacrées à la fluidification des CADA. Les centres de la région Ile de France ont bénéficié de 35,9% des places gérées par le niveau national.
- 9,7% des places ont été directement affectées à des ressortissants irakiens arrivés dans le cadre du programme spécifique et à des familles de réfugiés arrivées dans le cadre du programme de réinstallation.

Comme en 2007, les admissions nationales en CPH ont bénéficié à 96% à des réfugiés en familles avec enfants à charge, l'offre de place en CPH étant majoritairement orientée vers la prise en charge des familles. La répartition par nationalité est par contre à l'image de la population prise en charge en CADA en 2008.

### Nationalités des réfugiés admis en CPH en 2008

Nationalités	Compositions Familiales								Total	%
	F1	F2	F3	F4	F5	F6	F7	F8		
Russie		8	33	72	60	36	14	8	231	40,8%
Irak	2	2	9	12	10	18	7		60	10,6%
Arménie	2	2	12	12	10				38	6,7%
Serbie	2		3	4		12	7	8	36	6,4%
Sri Lanka		10	9	12					31	5,5%
Albanie				4	10	6			20	3,5%
Azerbaïdjan		2		4		12			18	3,2%
Congo	1			4	5	6			16	2,8%
Guinée Conakry	3	6			5				14	2,5%
Palestine		2				6			8	1,4%
Chine	4		3						7	1,2%
Georgie	1				5				6	1,1%
Algérie					5				5	0,9%
Érythrée					5				5	0,9%
Iran		2	3						5	0,9%
Syrie					5				5	0,9%
Cote D'ivoire				4					4	0,7%
Haïti		4							4	0,7%
Moldavie				4					4	0,7%
RDC				4					4	0,7%
Turquie				4					4	0,7%
Zimbabwe	1		3						4	0,7%
Biélorussie			3						3	0,5%
Bolivie			3						3	0,5%
Cuba			3						3	0,5%
Daguestan			3						3	0,5%
Afghane	2								2	0,4%
Bengladesh		2							2	0,4%
Burkina Faso		2							2	0,4%
Kazakhstan		2							2	0,4%
Macédoine		2							2	0,4%
Mongolie		2							2	0,4%
Tibet	2								2	0,4%
Angola	1								1	0,2%
Centrafrique	1								1	0,2%
Nigeria	1								1	0,2%
<b>Total général</b>	<b>23</b>	<b>48</b>	<b>87</b>	<b>140</b>	<b>120</b>	<b>96</b>	<b>28</b>	<b>24</b>	<b>566</b>	<b>100,0%</b>

La fréquence des refus des propositions de place en CPH a baissé en 2008 par rapport à 2007 et 2006 ; respectivement 17%, 23% et 35%. La moitié des refus ont été exprimés par des réfugiés ne souhaitant pas quitter la région Ile de France.

## II.2 : Les sorties de CPH

En 2008, les sorties de CPH ont progressé de 13,9% par rapport à l'année précédente et de 16,6% par rapport à 2006.

De la structure de sorties de CPH, il ressort que seul 1 CPH sur 27 arrive à loger les réfugiés après 6 mois de prise en charge. Pour le reste, cette durée conventionnelle<sup>7</sup> est renouvelée en moyenne :

- 1 fois dans 15 CPH
- 2 fois dans 11 CPH

Les résultats obtenus en matière de sortie des CPH (cf. Annexe VII) montrent également qu'un effort significatif a été réalisé en vue d'assainir le dispositif puisque la proportion des personnes à prise en charge anormalement longue dans le flux des sortants croît de 5 et de 8 points par rapport à 2007 et 2006.

### Structure des sorties de CPH par durées de prise en charge

Durées de prise en charge	2006	2007	2008
Inférieure ou égal à 6 mois	19%	18%	17,4%
Entre 6 et 12 mois	46%	44%	45,2%
Supérieure à 12 mois	27%	30%	37,4%
Supérieure à 24 mois	8%	8%	5,1%

Celui-ci est, au demeurant, équilibré puisqu'il a également porté sur la sortie des réfugiés pris en charge depuis moins d'un an. Ceci a permis d'une part de ramener la durée moyenne de séjour à 311 jours, soit son niveau de 2004 et d'autre part de baisser le délai médian de sortie de 292 jours en 2007 à 280 en 2008.

<sup>7</sup> En principe réfugiés sont pris en charge au CPH pendant 6 mois renouvelable une fois.

## **Annexes**

- Annexe I - Capacités d'accueil des CADA et Flux des premières demandes d'asile : 2005-2008.
- Annexe II - Evolution des flux des demandes et des taux d'équipement : 2005-2008.
- Annexe III - Flux des Entrées et des Sorties CADA en 2008.
- Annexe IV - Modalités d'accès aux CADA en 2008.
- Annexe V - Durées moyennes de séjour des déboutés en CADA : données par département
- Annexe VI - Durées moyennes de séjour des réfugiés en CADA : données par département
- Annexe VII - Durées moyennes de séjour des réfugiés en CPH : données par département
- Annexe VIII - Etat des réfugiés en CADA au 31 décembre 2008.
- Annexe IX - Etat des réfugiés en CADA au 31 décembre 2008 : répartition par durée de séjour après obtention du statut.
- Annexe X - Etat des réfugiés en CADA au 31 décembre 2008 par composition familiale.
- Annexe XI - Etat des déboutés présents en CADA au 31 décembre 2008.
- Annexe XII - Etat des déboutés présents en CADA au 31 décembre 2008 : répartition selon la situation au regard du séjour.
- Annexe XIII - Déboutés admis au séjour à titre exceptionnel présents en CADA au 31 décembre 2008.
- Annexe XIV - Déboutés sans titre de séjour présents en CADA au 31 décembre 2008.
- Annexe XV - Evolution des taux de places indûment occupées par les réfugiés et les déboutés.

### Annexe 1 - Capacités d'accueil des CADA et Flux des premières demandes d'asile : 2005-2008

Régions	Population	Capacités d'accueil				Flux des premières demandes d'asile (*)				Evolution du taux de couverture			
		2 005	2 006	2 007	2008	2 005	2 006	2 007	2 008	2 005	2 006	2 007	2 008
Alsace	1 734 145	843	973	1 159	1 159	1676	1343	1188	1395	50,3%	72,4%	97,6%	83,1%
Aquitaine	2 908 359	627	687	696	696	627	556	541	684	100,0%	123,6%	128,7%	101,8%
Auvergne	1 308 878	337	367	372	372	459	238	292	320	73,4%	154,2%	127,4%	116,3%
Basse Normandie	1 422 193	449	499	501	501	546	343	345	405	82,2%	145,5%	145,2%	123,7%
Bourgogne	1 610 067	876	921	921	921	743	603	601	618	117,9%	152,7%	153,2%	149,0%
Bretagne	2 906 197	763	858	863	863	902	733	615	868	84,6%	117,1%	140,3%	99,4%
Centre	2 440 329	1 138	1 237	1 251	1 251	1331	1161	1023	1083	85,5%	106,5%	122,3%	115,5%
Champagne	1 342 363	515	605	689	689	535	346	530	391	96,3%	174,9%	130,0%	176,2%
Franche-Comté	1 117 059	525	540	540	540	742	482	402	440	70,8%	112,0%	134,3%	122,7%
Haute Normandie	1 780 192	861	921	940	940	1464	759	762	845	58,8%	121,3%	123,4%	111,2%
Ile De France	10 952 011	2 737	3 113	3 304	3 304	19199	12715	12025	15019	14,3%	24,5%	27,5%	22,0%
Languedoc-Roussillon	2 295 648	511	546	551	551	708	493	428	606	72,2%	110,8%	128,7%	90,9%
Limousin	710 939	199	199	199	199	465	209	320	259	42,8%	95,2%	62,2%	76,8%
Lorraine	2 310 376	780	870	930	930	1404	852	872	1071	55,6%	102,1%	106,7%	86,8%
Midi-Pyrénées	2 551 687	741	784	810	810	1275	941	812	872	58,1%	83,3%	99,8%	92,9%
Nord – Pas De Calais	3 996 588	347	401	452	452	1351	815	660	761	25,7%	49,2%	68,5%	59,4%
Pays De La Loire	3 222 061	1 050	1 078	1 123	1 123	1759	1153	1179	1277	59,7%	93,5%	95,3%	87,9%
Picardie	1 857 834	761	846	901	901	812	686	635	773	93,7%	123,3%	141,9%	116,6%
Poitou-Charentes	1 640 068	348	391	440	440	604	376	450	483	57,6%	104,0%	97,8%	91,1%
Paca	4 506 151	1 142	1 314	1 364	1 364	2608	1698	1462	1715	43,8%	77,4%	93,3%	79,5%
Rhône-Alpes	5 645 407	1 920	2 260	2 404	2 404	5993	2978	3067	3043	32,0%	75,9%	78,4%	79,0%
<b>Total</b>	<b>58 258 552</b>	<b>17470</b>	<b>19410</b>	<b>20410</b>	<b>20410</b>	<b>45203</b>	<b>29480</b>	<b>28209</b>	<b>32928</b>	<b>38,6%</b>	<b>65,8%</b>	<b>72,4%</b>	<b>62,0%</b>

(\*) = flux des premières demandes d'asile, mineurs compris, données provisoires de l'OFPPRA

**Annexe II - Evolution de la répartition des flux des demandes d'asile et des taux d'équipement en CADA entre 2005-2008**

<b>Region</b>	<b>DA 10000 (05)</b>	<b>DA 10000 (06)</b>	<b>DA 10000 (07)</b>	<b>DA 10000 (08)</b>	<b>PF2005</b>	<b>PF2006</b>	<b>PF2007</b>	<b>PF2008</b>
Alsace	9,7	7,7	6,9	8,0	3,7%	4,6%	4,2%	4,2%
Aquitaine	2,2	1,9	1,9	2,4	1,4%	1,9%	1,9%	2,1%
Auvergne	3,5	1,8	2,2	2,4	1,0%	0,8%	1,0%	1,0%
Basse Normandie	3,8	2,4	2,4	4,3	1,2%	1,2%	1,2%	1,2%
Bourgogne	4,6	3,7	3,7	5,4	1,6%	2,0%	2,1%	1,9%
Bretagne	3,1	2,5	2,1	3,7	2,0%	2,5%	2,2%	2,6%
Centre	5,5	4,8	4,2	1,6	2,9%	3,9%	3,6%	3,3%
Champagne –Ardennes	4	2,6	3,9	3,3	1,2%	1,2%	1,9%	1,2%
Franche-Comté	6,6	4,3	3,6	134,5	1,6%	1,6%	1,4%	1,3%
Haute Normandie	8,2	4,3	4,3	3,4	3,2%	2,6%	2,7%	2,6%
Ile De France	17,5	11,6	11	0,2	42,5%	43,1%	42,6%	45,6%
Languedoc-Roussillon	3,1	2,1	1,9	4,7	1,6%	1,7%	1,5%	1,8%
Limousin	6,5	2,9	4,5	12,3	1,0%	0,7%	1,1%	0,8%
Lorraine	6,1	3,7	3,8	3,3	3,1%	2,9%	3,1%	3,3%
Midi-Pyrénées	5	3,7	3,2	1,6	2,8%	3,2%	2,9%	2,6%
Nord - Pas De Calais	3,4	2	1,7	2,1	3,0%	2,8%	2,3%	2,3%
Pays De La Loire	5,5	3,6	3,7	4,0	3,9%	3,9%	4,2%	3,9%
Picardie	4,4	3,7	3,4	4,2	1,8%	2,3%	2,3%	2,3%
Poitou-Charentes	3,7	2,3	2,7	2,9	1,3%	1,3%	1,6%	1,5%
Paca	5,8	3,8	3,2	3,8	5,8%	5,8%	5,2%	5,2%
Rhône-Alpes	10,6	5,3	5,4	5,4	13,3%	10,1%	10,9%	9,2%
<b>Total</b>	<b>7,8</b>	<b>5,1</b>	<b>4,8</b>	<b>5,7</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>

POP 1999 : population RP 1999

DA 10000 05 - 06 - 07 - 08 = nombre des premières demandes d'asile ( mineurs compris) par 10 000 habitants en 2005, 2006, 2007 et 2008

PF 05 - 06 - 07- 08 = part de la région dans le flux total des premières demande d'asile en 2005, 2006, 2007 et 2008

### Annexe III - Flux des Entrées et des Sorties CADA en 2008

Régions	Capacité 2006	Capacité agréée 2007	Capacité Ouverte 2008	Places Occupées	Entrées totales	Dont Naissances	Sorties	Taux d'occupation	Taux de Rotation (1)	Taux de Rotation (2)
Alsace	843	1159	1159	1155	864	39	841	99,7%	74,5%	72,6%
Aquitaine	607	696	696	673	420	20	399	96,7%	60,3%	57,3%
Auvergne	337	372	372	360	206	15	186	96,8%	55,4%	50,0%
Bourgogne	876	921	921	917	485	37	461	99,6%	52,7%	50,1%
Bretagne	733	863	863	869	526	35	507	100,7%	61,0%	58,7%
Centre	1138	1251	1251	1198	760	58	761	95,8%	60,8%	60,8%
Champagne	515	689	689	660	370	18	331	95,8%	53,7%	48,0%
Franche Comte	525	540	540	538	306	24	299	99,6%	56,7%	55,4%
Ile De France	2737	3304	3304	3113	2094	108	2029	94,2%	63,4%	61,4%
Languedoc	476	551	551	541	300	15	303	98,2%	54,4%	55,0%
Limousin	199	199	199	193	125	9	130	97,0%	62,8%	65,3%
Lorraine	780	930	930	942	569	36	520	101,3%	61,2%	55,9%
Midi	741	810	810	781	536	39	538	96,4%	66,2%	66,4%
Nord Pas Calais	361	452	452	446	331	18	256	98,7%	73,2%	56,6%
Basse Normandie	449	501	501	485	281	12	290	96,8%	56,1%	57,9%
Haute Normandie	861	940	940	899	541	32	498	95,6%	57,6%	53,0%
Pays De La Loire	1050	1123	1123	1095	654	38	629	97,5%	58,2%	56,0%
Picardie	761	901	901	854	523	40	510	94,8%	58,0%	56,6%
Poitou Charente	348	440	440	405	246	17	258	92,0%	55,9%	58,6%
Provence Alpes	1142	1364	1364	1373	749	31	608	100,7%	54,9%	44,6%
Rhône Alpes	1935	2404	2404	2365	1516	91	1463	98,4%	63,1%	60,9%
<b>Total</b>	<b>19 410</b>	<b>20 410</b>	<b>20 410</b>	<b>19 862</b>	<b>12 402</b>	<b>732</b>	<b>11 817</b>	97,3%	60,8%	57,9%

Taux d'occupation = places occupées au 31.12.08 rapportées à la capacité financée au 31.12.08

Taux de rotation (1) et (2) = entrées et sorties CADA rapportées à la capacité financée

**Annexe IV – Admissions en CADA des demandeurs d’asile en 2008 : données par région**

Régions	Flux 2008 (1)	%	Capacités ouvertes 2008	%	Admissions Locales (2)	Admissions Nationales (3)	Admissions Totales (2+3)	(2+3)/(1)	(3)/ (2+3)
Alsace	1395	4,2%	1159	5,7%	804	239	1043	74,8%	22,9%
Aquitaine	684	2,1%	696	3,4%	216	0	216	31,6%	0,0%
Auvergne	320	1,0%	372	1,8%	167	46	213	66,6%	21,6%
Bourgogne	618	1,9%	921	4,5%	342		342	55,3%	0,0%
Bretagne	868	2,6%	863	4,2%	417	5	422	48,6%	1,2%
Centre	1083	3,3%	1251	6,1%	581	32	613	56,6%	5,2%
Champagne	391	1,2%	689	3,4%	121	19	140	35,8%	13,6%
Franche Comte	440	1,3%	540	2,6%	234	2	236	53,6%	0,8%
Ile De France	15019	45,6%	3304	16,2%	1689	890	2579	17,2%	34,5%
Languedoc	606	1,8%	551	2,7%	241	26	267	44,1%	9,7%
Limousin	259	0,8%	199	1,0%	82	8	90	34,7%	8,9%
Lorraine	1071	3,3%	930	4,6%	444	118	562	52,5%	21,0%
Midi-Pyrénées	872	2,6%	810	4,0%	413	13	426	48,9%	3,1%
Nord Pas Calais	761	2,3%	452	2,2%	181	11	192	25,2%	5,7%
Basse Normandie	405	1,2%	501	2,5%	141		141	34,8%	0,0%
Haute Normandie	845	2,6%	940	4,6%	403	18	421	49,8%	4,3%
Pays De La Loire	1277	3,9%	1123	5,5%	571	207	778	60,9%	26,6%
Picardie	773	2,3%	901	4,4%	451	23	474	61,3%	4,9%
Poitou Charente	483	1,5%	440	2,2%	185	31	216	44,7%	14,4%
Provence Alpes	1715	5,2%	1364	6,7%	532	144	676	39,4%	21,3%
Rhône Alpes	3043	9,2%	2404	11,8%	1386	237	1623	53,3%	14,6%
<b>Total</b>	<b>32928</b>	<b>100,0%</b>	<b>20410</b>	<b>100,0%</b>	<b>9601</b>	<b>2069</b>	<b>11670</b>	<b>35,4%</b>	<b>17,7%</b>

## Annexe V - Durées moyennes de séjour des déboutés en CADA : données par département

DEP = départements ayant enregistré plus de 10 sorties ; NP = nombre de personnes sorties ; NS = nombre de sorties ; Composition = NP/NS ; DMSE = durée moyenne de séjour ; DMSO = délai moyen de sortie après notification de la décision définitive.

DEP	NP (1)	NS (2)	COMP (1)/(2)	DMSE	DMSO
68	200	101	2,0	492	56
38	157	75	2,1	501	78
13	154	66	2,3	654	191
69	137	79	1,7	512	55
95	135	89	1,5	559	111
60	123	73	1,7	688	160
76	122	60	2,0	910	467
91	117	64	1,8	452	73
45	95	49	1,9	566	40
67	95	55	1,7	616	161
01	91	43	2,1	615	52
35	88	41	2,1	653	208
80	87	37	2,4	1310	778
14	86	38	2,3	651	172
93	85	38	2,2	547	63
57	81	31	2,6	504	55
77	81	40	2,0	661	65
33	74	29	2,6	760	181
21	73	29	2,5	794	298
31	73	23	3,2	653	108
59	72	25	2,9	459	64
78	72	50	1,4	558	49
27	64	37	1,7	800	189
54	64	25	2,6	750	186
71	62	17	3,6	715	105
49	57	17	3,4	490	38
26	56	23	2,4	795	97
42	56	28	2,0	726	190
44	54	22	2,5	664	132
94	51	35	1,5	483	88
75	48	32	1,5	646	125
74	46	17	2,7	544	126
56	45	14	3,2	666	46
73	44	15	2,9	690	201
51	42	11	3,8	796	418
25	41	19	2,2	678	182
92	41	28	1,5	689	127
18	40	22	1,8	656	154
34	37	11	3,4	711	301
36	37	15	2,5	680	33
50	37	8	4,6	675	46
87	37	20	1,9	370	34
10	35	8	4,4	648	271
29	33	10	3,3	536	48
08	31	9	3,4	451	92
09	30	11	2,7	674	34
24	30	8	3,8	670	125
64	30	8	3,8	599	58
82	30	9	3,3	660	44
89	30	11	2,7	716	38
<b>Total général</b>	<b>4192</b>	<b>1875</b>	<b>2,2</b>	<b>629</b>	<b>139</b>

## Annexe VI - Durées moyennes de séjour des réfugiés en CADA : données par département

DEP	NP (1)	NS (2)	COMP (1)/(2)	DMSE	DMSO
95	174	119	1,5	714	319
69	225	96	2,3	560	119
78	132	88	1,5	629	269
67	194	76	2,6	540	97
93	123	64	1,9	583	232
91	122	59	2,1	569	119
60	93	59	1,6	629	163
68	145	50	2,9	611	101
45	128	50	2,6	580	129
92	80	49	1,6	689	306
77	125	48	2,6	672	280
38	103	48	2,1	497	122
75	80	45	1,8	572	199
13	114	43	2,7	605	149
76	111	40	2,8	674	259
37	96	39	2,5	687	215
94	64	38	1,7	485	187
54	117	34	3,4	638	149
59	101	32	3,2	763	293
44	95	31	3,1	800	181
35	93	31	3,0	599	164
72	115	29	4,0	638	182
57	93	29	3,2	617	133
42	65	26	2,5	619	136
14	52	26	2,0	715	259
01	54	23	2,3	692	67
21	50	23	2,2	561	204
33	48	23	2,1	720	236
25	73	21	3,5	642	150
80	52	21	2,5	1053	362
71	63	18	3,5	720	133
87	55	18	3,1	574	81
29	55	17	3,2	544	150
49	43	17	2,5	517	158
06	70	16	4,4	834	578
31	68	16	4,3	685	113
26	44	15	2,9	664	175
17	43	15	2,9	624	123
86	53	14	3,8	696	181
56	51	14	3,6	558	100
18	37	14	2,6	554	108
73	36	14	2,6	513	97
41	48	13	3,7	502	125
64	47	12	3,9	769	193
89	39	12	3,3	551	109
27	33	12	2,8	506	137
02	31	12	2,6	479	180
28	29	12	2,4	478	97
82	42	11	3,8	533	84
62	27	11	2,5	348	79
43	34	10	3,4	469	72
22	31	10	3,1	623	195
53	25	10	2,5	466	66
<b>Total général</b>	<b>4962</b>	<b>1899</b>	<b>2,6</b>	<b>620</b>	<b>180</b>

## Annexe VII - Durées moyennes de séjour des réfugiés en CPH : données par département

Département	Nombre de personnes sorties en 2008	Composition familiale moyenne	Durée moyenne de séjour (en jours)	Durée moyenne de séjour en jours (en mois)
12	32	4,6	156	5,2
82	54	3,9	216	7,2
25	51	3	219	7,3
1	95	3	225	7,5
70	40	2,7	224	7,5
11	35	3,9	252	8,4
60	31	1,9	273	9,1
81	41	4,6	274	9,1
69	125	2,6	275	9,2
64	78	3,7	284	9,5
58	20	2,9	290	9,7
67	119	2,5	312	10,4
94	33	2,5	311	10,4
37	72	3,1	321	10,7
45	42	3,8	354	11,8
68	9	2,3	377	12,6
77	21	4,2	424	14,1
21	32	3,2	432	14,4
35	80	3,2	442	14,7
6	6	6	456	15,2
13	33	4,7	471	15,7
44	37	3,7	528	17,6
31	95	3,2	535	17,8
59	28	5,6	624	20,8
80	11	1,6	728	24,3
<b>TOTAL</b>	<b>1220</b>	<b>3,1</b>	<b>333</b>	<b>11,1</b>

**Annexe VIII - Etat des réfugiés présents en CADA au 31 décembre 2008**

Régions	Capacités 2007 (1)	Places Occupées (2)	Réfugiés présents (3)	Réfugiés présents depuis – 3 mois (4)	Réfugiés présents entre 3 et 6 mois (5)	Réfugiés présents depuis plus 6 mois (6)	(2)/(1)	(3)/(2)	(4)/(2)	(5)/(2)	(6)/(2)
Alsace	1159	1155	52	47	4	1	99,7%	4,5%	4,1%	0,3%	0,1%
Aquitaine	696	673	65	29	21	15	96,7%	9,7%	4,3%	3,1%	2,2%
Auvergne	372	360	48	37	11	0	96,8%	13,3%	10,3%	3,1%	0,0%
Bourgogne	921	917	121	74	21	26	99,6%	13,2%	8,1%	2,3%	2,8%
Bretagne	863	869	85	55	18	12	100,7%	9,8%	6,3%	2,1%	1,4%
Centre	1251	1198	109	58	33	18	95,8%	9,1%	4,8%	2,8%	1,5%
Champagne	689	660	120	64	36	20	95,8%	18,2%	9,7%	5,5%	3,0%
Franche Comte	540	538	40	32	8	0	99,6%	7,4%	5,9%	1,5%	0,0%
Ile De France	3304	3113	601	319	110	172	94,2%	19,3%	10,2%	3,5%	5,5%
Languedoc	551	541	97	50	4	43	98,2%	17,9%	9,2%	0,7%	7,9%
Limousin	199	193	8	8	0	0	97,0%	4,1%	4,1%	0,0%	0,0%
Lorraine	930	942	98	55	29	14	101,3%	10,4%	5,8%	3,1%	1,5%
Midi	810	781	82	52	25	5	96,4%	10,5%	6,7%	3,2%	0,6%
Nord Pas Calais	452	446	58	28	12	18	98,7%	13,0%	6,3%	2,7%	4,0%
Basse Normandie	501	485	70	40	21	9	96,8%	14,4%	8,2%	4,3%	1,9%
Haute Normandie	940	899	85	37	10	38	95,6%	9,5%	4,1%	1,1%	4,2%
Pays De La Loire	1123	1095	167	106	22	39	97,5%	15,3%	9,7%	2,0%	3,6%
Picardie	901	854	123	37	43	43	94,8%	14,4%	4,3%	5,0%	5,0%
Poitou Charente	440	405	37	18	1	18	92,0%	9,1%	4,4%	0,2%	4,4%
PACA	1364	1373	267	101	69	97	100,7%	19,4%	7,4%	5,0%	7,1%
Rhône Alpes	2404	2365	228	157	36	35	98,4%	9,6%	6,6%	1,5%	1,5%
<b>Total</b>	<b>20410</b>	<b>19862</b>	<b>2561</b>	<b>1404</b>	<b>534</b>	<b>623</b>	<b>97,3%</b>	<b>12,9%</b>	<b>7,1%</b>	<b>2,7%</b>	<b>3,1%</b>

**Annexe IX - Réfugiés présents en CADA au 31 décembre 2008 : répartition par durée de présence**

Régions	Capacités 2007 (1)	Places Occupées (2)	Réfugiés présents (3)	Réfugiés présents depuis – 3 mois (4)	Réfugiés présents entre 3 et 6 mois (5)	Réfugiés présents depuis plus 6 mois (6)	(4)/(3)	(5)/(3)	(6)/(3)
Alsace	1159	1131	52	47	4	1	90,4%	7,7%	1,9%
Aquitaine	696	652	65	29	21	15	44,6%	32,3%	23,1%
Auvergne	372	340	48	37	11		77,1%	22,9%	0,0%
Bourgogne	921	893	121	74	21	26	61,2%	17,4%	21,5%
Bretagne	863	849	85	55	18	12	64,7%	21,2%	14,1%
Centre	1251	1199	109	58	33	18	53,2%	30,3%	16,5%
Champagne	689	621	120	64	36	20	53,3%	30,0%	16,7%
Franche Comte	540	531	40	32	8	0	80,0%	20,0%	0,0%
Ile De France	3304	3070	601	319	110	172	53,1%	18,3%	28,6%
Languedoc	551	544	97	50	4	43	51,5%	4,1%	44,3%
Limousin	199	198	8	8			100,0%	0,0%	0,0%
Lorraine	930	893	98	55	29	14	56,1%	29,6%	14,3%
Midi	810	783	82	52	25	5	63,4%	30,5%	6,1%
Nord Pas Calais	452	371	58	28	12	18	48,3%	20,7%	31,0%
Basse Normandie	501	494	70	40	21	9	57,1%	30,0%	12,9%
Haute Normandie	940	859	85	37	10	38	43,5%	11,8%	44,7%
Pays De La Loire	1123	1068	167	106	22	39	63,5%	13,2%	23,4%
Picardie	901	840	123	37	43	43	30,1%	35,0%	35,0%
Poitou Charente	440	414	37	18	1	18	48,6%	2,7%	48,6%
PACA	1364	1231	267	101	69	97	37,8%	25,8%	36,3%
Rhône Alpes	2404	2314	228	157	36	35	68,9%	15,8%	15,4%
<b>Total</b>	<b>20410</b>	<b>19295</b>	<b>2561</b>	<b>1404</b>	<b>534</b>	<b>623</b>	<b>54,8%</b>	<b>20,9%</b>	<b>24,3%</b>

**Annexe X - Réfugiés présents en CADA au 31 décembre 2008 par composition familiale**

Régions	F1	F2	F3	F4	F5	F6	F7	F8	F9	F10	F11	Total
Alsace	15	8	6	16			7					52
Aquitaine	9	4	12	20	20							65
Auvergne	1	6	9	8	15				9			48
Bourgogne	10	18	18	24	25	18		8				121
Bretagne	8	6	3	24	20	24						85
Centre	25	12	27	20	25							109
Champagne	4		9	24	45	30		8				120
Franche Comte	3	4	15	12		6						40
Ile De France	148	86	105	120	75	36	21			10		601
Languedoc	3	6	9	40	15	24						97
Limousin	1		3	4								8
Lorraine	5	12	15	24	30	12						98
Midi	2	6	21	28	25							82
Nord Pas Calais	8	10	15	8	10		7					58
Basse Normandie	6	8	15	8	20	6	7					70
Haute Normandie	18	22	9	16	20							85
Pays De La Loire	15	16	21	44	25	24	14	8				167
Picardie	29	12	24	36	15		7					123
Poitou Charente	4		3	8	15		7					37
Provence Alpes	11	16	30	52	50	48	49				11	267
Rhône Alpes	42	24	36	36	55	12	14		9			228
<b>Total</b>	<b>367</b>	<b>276</b>	<b>405</b>	<b>572</b>	<b>505</b>	<b>240</b>	<b>133</b>	<b>24</b>	<b>18</b>	<b>10</b>	<b>11</b>	<b>2561</b>
	14,3%	10,8%	15,8%	22,3%	19,7%	9,4%	5,2%	0,9%	0,7%	0,4%	0,4%	

F1, 2, 3 : ménages composés de 1, 2 et 3 personnes , etc.

**Annexe XI - Etat des déboutés présents en CADA au 31 décembre 2008**

Régions	Capacités 2008	Places Occupées	Déboutés présents	Déboutés présents depuis + 1 mois	Dont avec séjour asile	Dont régularisés	Dont sans titre de séjour	(3)/(2)	(4)/(2)	(5)/(2)	(6)/(2)	(7)/(2)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)					
Alsace	1159	1155	109	59	6	0	53	9,4%	5,1%	0,5%	0,0%	4,6%
Aquitaine	696	673	47	27	6	16	5	7,0%	4,0%	0,9%	2,4%	0,7%
Auvergne	372	360	51	33	20	11	2	14,2%	9,2%	5,6%	3,1%	0,6%
Bourgogne	921	917	112	101	45	29	27	12,2%	11,0%	4,9%	3,2%	2,9%
Bretagne	863	869	71	42	3	14	25	8,2%	4,8%	0,3%	1,6%	2,9%
Centre	1251	1198	106	83	10	11	62	8,8%	6,9%	0,8%	0,9%	5,2%
Champagne	689	660	69	61	19	14	28	10,5%	9,2%	2,9%	2,1%	4,2%
Franche Comte	540	538	88	72	7	21	44	16,4%	13,4%	1,3%	3,9%	8,2%
Ile De France	3304	3113	117	64	10	4	49	3,8%	2,1%	0,3%	0,1%	1,6%
Languedoc	551	541	69	46	3	7	36	12,8%	8,5%	0,6%	1,3%	6,7%
Limousin	199	193	7	7	0	0	7	3,6%	3,6%	0,0%	0,0%	3,6%
Lorraine	930	942	62	47	8	10	29	6,6%	5,0%	0,8%	1,1%	3,1%
Midi	810	781	85	69	15	8	46	10,9%	8,8%	1,9%	1,0%	5,9%
Nord Pas Calais	452	446	22	15	1	4	10	4,9%	3,4%	0,2%	0,9%	2,2%
Basse Normandie	501	485	50	45	18	10	17	10,3%	9,3%	3,7%	2,1%	3,5%
Haute Normandie	940	899	227	197	52	74	71	25,3%	21,9%	5,8%	8,2%	7,9%
Pays De La Loire	1123	1095	63	46	14	5	27	5,8%	4,2%	1,3%	0,5%	2,5%
Picardie	901	854	166	143	6	57	80	19,4%	16,7%	0,7%	6,7%	9,4%
Poitou Charente	440	405	23	14	6	6	2	5,7%	3,5%	1,5%	1,5%	0,5%
Paca	1364	1373	144	128	39	26	63	10,5%	9,3%	2,8%	1,9%	4,6%
Rhone Alpes	2404	2365	198	61	22	9	30	8,4%	2,6%	0,9%	0,4%	1,3%
<b>Total</b>	<b>20410</b>	<b>19862</b>	<b>1886</b>	<b>1360</b>	<b>310</b>	<b>336</b>	<b>713</b>	<b>9,5%</b>	<b>6,8%</b>	<b>1,6%</b>	<b>1,7%</b>	<b>3,6%</b>

**Annexe XII - Etat des déboutés présents en CADA au 31 décembre 2008 : répartition selon la situation au regard du séjour**

Régions	Capacités 2007 (1)	Places Occupées (2)	Déboutés présents (3)	Déboutés présents depuis + 1 mois (4)	Dont avec séjour asile (5)	Dont régularisés (6)	Dont sans titre de séjour (7)	(4)/(3)	(5)/(4)	(6)/(4)	(7)/(4)
Alsace	1159	1155	109	59	6	0	53	54,1%	10,2%	0,0%	89,8%
Aquitaine	696	673	47	27	6	16	5	57,4%	22,2%	59,3%	18,5%
Auvergne	372	360	51	33	20	11	2	64,7%	60,6%	33,3%	6,1%
Bourgogne	921	917	112	101	45	29	27	90,2%	44,6%	28,7%	26,7%
Bretagne	863	869	71	42	3	14	25	59,2%	7,1%	33,3%	59,5%
Centre	1251	1198	106	83	10	11	62	78,3%	12,0%	13,3%	74,7%
Champagne	689	660	69	61	19	14	28	88,4%	31,1%	23,0%	45,9%
Franche Comte	540	538	88	72	7	21	44	81,8%	9,7%	29,2%	61,1%
Ile De France	3304	3113	117	64	10	4	49	54,7%	15,6%	6,3%	76,6%
Languedoc	551	541	69	46	3	7	36	66,7%	6,5%	15,2%	78,3%
Limousin	199	193	7	7	0	0	7	100,0%	0,0%	0,0%	100,0%
Lorraine	930	942	62	47	8	10	29	75,8%	17,0%	21,3%	61,7%
Midi	810	781	85	69	15	8	46	81,2%	21,7%	11,6%	66,7%
Nord Pas Calais	452	446	22	15	1	4	10	68,2%	6,7%	26,7%	66,7%
Basse Normandie	501	485	50	45	18	10	17	90,0%	40,0%	22,2%	37,8%
Haute Normandie	940	899	227	197	52	74	71	86,8%	26,4%	37,6%	36,0%
Pays De La Loire	1123	1095	63	46	14	5	27	73,0%	30,4%	10,9%	58,7%
Picardie	901	854	166	143	6	57	80	86,1%	4,2%	39,9%	55,9%
Poitou Charente	440	405	23	14	6	6	2	60,9%	42,9%	42,9%	14,3%
Paca	1364	1373	144	128	39	26	63	88,9%	30,5%	20,3%	49,2%
Rhone Alpes	2404	2365	198	61	22	9	30	30,8%	36,1%	14,8%	49,2%
<b>Total</b>	<b>20410</b>	<b>19862</b>	<b>1886</b>	<b>1360</b>	<b>310</b>	<b>336</b>	<b>713</b>	<b>72,1%</b>	<b>22,8%</b>	<b>24,7%</b>	<b>52,4%</b>

**Annexe XIII - Débutés admis au séjour à titre exceptionnel présents en CADA au 31 décembre 2008**

Régions	F1	F2	F3	F4	F5	F6	F7	F8	F9	F10	Total
Alsace											0
Aquitaine		2					14				16
Auvergne			3	8							11
Bourgogne	3	4	6	8				8			29
Bretagne		2		12							14
Centre		2	9								11
Champagne				8		6					14
Franche Comte					15	6					21
Ile De France	4										4
Languedoc		2			5						7
Limousin											0
Lorraine	1		9								10
Midi				8							8
Nord Pas Calais	1		3								4
Basse Normandie		4	6								10
Haute Normandie	10	14	15	20	15						74
Pays De La Loire					5						5
Picardie	3	18	3	8	5	12		8			57
Poitou Charente		2		4	=						6
Provence Alpes	2	2	3	8	5	6					26
Rhône Alpes	2	2			5						9
<b>Total</b>	<b>26</b>	<b>54</b>	<b>57</b>	<b>84</b>	<b>55</b>	<b>30</b>	<b>14</b>	<b>16</b>			<b>336</b>
	7,7%	16,1%	17,0%	25,0%	16,4%	8,9%	4,2%	4,8%			

F1, 2, 3 : ménages composés de 1, 2 et 3 personnes , etc.

**Annexe XIV- Déboutés sans titre de séjour indûment présents en CADA au 31 décembre 2008**

<b>Régions</b>	<b>F1</b>	<b>F2</b>	<b>F3</b>	<b>F4</b>	<b>F5</b>	<b>F6</b>	<b>F7</b>	<b>F8</b>	<b>F9</b>	<b>F10</b>	<b>Total</b>
Alsace	7	4	12	20	10						<b>53</b>
Aquitaine	1			4							<b>5</b>
Auvergne	2										<b>2</b>
Bourgogne		2	3	8		6		8			<b>27</b>
Bretagne	1	2	9	8	5						<b>25</b>
Centre	4	4	9	20	15					10	<b>62</b>
Champagne	2	4	6	16							<b>28</b>
Franche Comte	2	4	15	8	15						<b>44</b>
Ile De France	10	4	12	12	5	6					<b>49</b>
Languedoc	6	4	3	12	5	6					<b>36</b>
Limousin							7				<b>7</b>
Lorraine	2	2	6	12			7				<b>29</b>
Midi	1	12	9	12	5		7				<b>46</b>
Nord Pas Calais			6	4							<b>10</b>
Basse Normandie	4	4	9								<b>17</b>
Haute Normandie	17	16	12	16	10						<b>71</b>
Pays De La Loire		4	9	8		6					<b>27</b>
Picardie	19	16	24	16	5						<b>80</b>
Poitou Charente	2										<b>2</b>
Provence Alpes	5	6	12	16	5	12	7				<b>63</b>
Rhône Alpes	5	6	3	16							<b>30</b>
<b>Total</b>	<b>90</b>	<b>94</b>	<b>159</b>	<b>208</b>	<b>80</b>	<b>36</b>	<b>28</b>	<b>8</b>	<b>0</b>	<b>10</b>	<b>713</b>
	12,6%	13,2%	22,3%	29,2%	11,2%	5,0%	3,9%	1,1%	0,0%	1,4%	

F1, 2, 3 : ménages composés de 1, 2 et 3 personnes , etc.

**Annexe XV - Evolution des taux de places indûment occupées en CADA par les réfugiés et les déboutés en 2008**

Régions	Réfugiés					Déboutés				
	31.12.07	31.03.08	31.06.08	30.09.08	31.12.08	31.12.07	31.03.08	31.06.08	30.09.08	31.12.08
Alsace	0,4%	0,3%	1,1%	0,1%	0,1%	6,5%	5,3%	5,1%	4,4%	4,2%
Aquitaine	1,8%	1,7%	2,3%	3,1%	2,2%	7,8%	6,7%	4,8%	5,3%	2,7%
Auvergne	0,0%	0,9%	0,6%	0,9%	0,0%	3,5%	3,2%	6,3%	2,9%	2,2%
Bourgogne	2,1%	1,1%	1,1%	0,9%	2,8%	5,8%	5,5%	5,5%	3,9%	6,1%
Bretagne	0,5%	1,0%	1,8%	2,4%	1,4%	4,9%	2,8%	3,4%	2,7%	4,5%
Centre	7,3%	1,2%	1,0%	2,0%	1,5%	6,2%	4,3%	4,1%	5,2%	5,0%
Champagne	1,6%	0,0%	1,5%	2,7%	3,0%	12,0%	13,3%	10,1%	7,1%	6,4%
Franche Comte	2,1%	2,4%	2,8%	4,1%	0,0%	4,7%	8,5%	9,9%	11,0%	11,9%
Ile De France	8,1%	8,0%	6,3%	6,7%	5,5%	3,2%	3,8%	2,4%	1,6%	1,6%
Languedoc	8,8%	5,3%	5,4%	2,9%	7,9%	10,7%	7,3%	6,9%	2,2%	7,9%
Limousin	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	2,0%	0,0%	2,0%	3,6%
Lorraine	0,7%	0,5%	1,8%	1,8%	1,5%	4,4%	4,9%	3,8%	2,9%	3,4%
Midi	0,1%	0,9%	0,0%	0,0%	0,6%	5,5%	6,9%	5,0%	3,2%	6,9%
Nord Pas Calais	9,7%	9,3%	5,4%	4,8%	4,0%	2,2%	3,4%	1,2%	1,2%	3,1%
Basse Normandie	0,4%	3,3%	1,0%	2,2%	1,9%	10,7%	7,8%	7,2%	3,3%	5,6%
Haute Normandie	8,5%	3,1%	3,6%	2,6%	4,2%	24,1%	17,5%	20,1%	18,9%	16,0%
Pays De La Loire	2,8%	1,8%	3,3%	3,2%	3,6%	4,3%	3,2%	3,6%	4,1%	2,8%
Picardie	4,4%	2,9%	5,5%	4,5%	5,0%	23,9%	12,9%	18,1%	18,4%	16,0%
Poitou Charente	1,9%	1,9%	1,1%	7,0%	4,4%	3,6%	4,7%	3,4%	2,3%	2,0%
PACA	6,6%	7,1%	5,9%	5,0%	7,1%	12,4%	11,0%	10,2%	8,1%	6,5%
Rhône Alpes	2,5%	2,4%	1,6%	0,7%	1,5%	3,2%	3,2%	2,8%	3,3%	1,6%
<b>Total</b>	<b>4,0%</b>	<b>3,2%</b>	<b>3,0%</b>	<b>3,0%</b>	<b>3,1%</b>	<b>7,2%</b>	<b>6,2%</b>	<b>6,0%</b>	<b>5,2%</b>	<b>5,1%</b>